

# 宁夏纪检监察

## 要闻

中共中央政治局召开民主生活会强调  
巩固深化党纪学习教育成果 在加强党的纪律建设上发挥示范引领作用

## 回眸 2024

搭建“廉接你我”多元融合矩阵 推动廉洁文化“走新”更“走心”

## 塞上话廉

红寺堡区：罗山脚下移民新生 清风正气润物无声

2024

12

总第199期

# 自治区党委十三届十次全会 暨经济工作会议召开



12月25日，中国共产党宁夏回族自治区第十三届委员会第十次全体会议暨党委经济工作会议在银川召开。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，听取和讨论了李邑飞所作的工作报告，分析研究了当前形势，安排部署了明年经济社会发展各项任务。

（来源：宁夏日报客户端）

# 高质量做好纪检监察宣传工作

余哲西

12月13日，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希到中央纪委国家监委宣传单位调研并主持召开座谈会，强调高质量做好纪检监察宣传工作，为纵深推进全面从严治党营造良好舆论氛围。这充分体现了二十届中央纪委常委会对纪检监察宣传工作的高度重视，也为纪检监察机关进一步深入学习贯彻习近平文化思想、不断开创纪检监察宣传工作新局面提供了重要遵循。

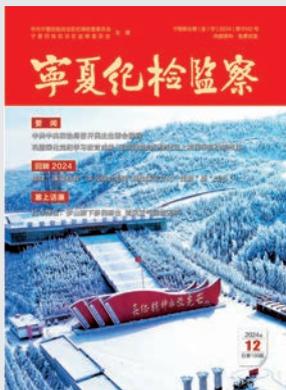
宣传工作是党的一项极端重要的工作，是我们党传播真理、组织群众、推动工作的有力武器。作为党的宣传思想文化工作的重要组成部分，纪检监察宣传工作着力传播党的创新理论，推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，围绕正风肃纪反腐明纪释法、研机析理，助力纪检监察工作规范化、法治化、正规化，讲述全面从严治党故事，驳斥杂音噪音，在引领舆论、纪法普及、鞭挞腐恶、鼓舞人心等方面都发挥了重要作用。笔杆虽小，却能撬动千钧。全面从严治党是一场深刻的自我革命，其触及利益之深、影响之大、受关注度之高非同寻常。高质量做好纪检监察宣传工作，有助于为全面从严治党凝聚共识、汇聚力，为党风廉政建设和反腐败斗争营造良好舆论氛围，是深入推进党的自我革命的必然要求，也是题中应有之义。

纪检监察宣传工作既是宣传思想文化工作，也是纪检监察工作的重要组成部分，是加强新时代廉洁文化建设、实现“三不腐”一体推进的重要一环。从及时向社会公布审查调查信息，到常态化通报查处违反中央八项规定精神问题情况，再到紧盯重要节点通报曝光典型案例，纪检监察机关通过有力有效的宣传工作，不断放大“不敢腐”的震慑效应，取得了显著成绩。同时我们也要看到，从“不敢腐”到“不想腐”是一个长期过程，在“三不腐”中“不想腐”是根本，也是难点和短板。随着反腐败斗争进入深水区，要把“不想腐”的堤坝筑得更加牢固，必须更进一步发挥纪检监察宣传工作在廉洁文化建设、推动标本兼治方面的重要作用。入情、入理、入心的纪检监察宣传工作，能够有力推动党的创新理论更好地扎根于党员干部脑海之中，让廉洁文化的种子更广泛地播撒到党员干部内心深处，让警示教育的警钟敲得更响、更加触及灵魂，更加有力促进正本清源、固本培元，从源头铲除腐败滋生的土壤和条件，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

只有建设好宣传“高地”，才能更好地巩固舆论“阵地”。当前，高质量做好纪检监察宣传工作还面临不少挑战。比如，国际国内形势纷繁复杂，各种思想文化交流交融交锋，人们思想活动的独立性、多变性、差异性明显增加，意识形态领域斗争激烈；比如，随着信息技术飞速发展，传统的宣传手段、方法和渠道有的已经不能完全适应传播规律变化发展，影响力和效果大打折扣；比如，全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争面临着新形势新任务，如何更好宣传阐释党的创新理论，助力党的自我革命走向深入，如何在依然严峻复杂的反腐败斗争形势面前增强广大党员干部必胜的信心决心；等等。要认真学习领会和贯彻落实“五个着力”的实践要求，以时不我待的责任感、紧迫感加强宣传工作能力建设，特别是要不断提高认识和把握新闻传播规律的能力，这样才能在舆论场中牢牢掌握先机，打好舆论主动仗。

人心是最大的政治，纪检监察宣传工作归根到底也是政治工作、人心工作。唯有坚持以人民为中心的价值取向，贴近群众、贴近生活，纪检监察宣传工作才能具有强大的传播力、引导力、影响力和公信力，也才具有高质量。高质量的纪检监察宣传工作，离不开一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的纪检监察宣传工作队伍，只有不断提高政治素养、能力水平、纪律作风，才能适应时代发展新趋势和纪检监察宣传工作的高要求。纪检监察宣传工作弘扬的是清风正气，纪检监察宣传工作队伍更要做优良作风的引领者和排头兵，要坚决纠正宣传工作中的“四风”特别是形式主义、官僚主义，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，使纪检监察宣传工作始终通民心、知民情、道民意，如此才能让正风肃纪反腐的主旋律更加响亮。

(来源：中央纪委国家监委网站)



(题写刊名：郑歌平)

### 主管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

### 总编辑

戎尽寒

### 副总编

杨海明 吴 萍

### 编辑

成孝平

### 编印单位

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会  
宁夏回族自治区监察委员会

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669178

### 准印证号

宁银新出管（金）字[2024]第0142号

### 发送对象

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2024年12月

印刷数量：2000册

开 本：1/16

内部资料 免费交流

## 目 录

2024年第12期 总第199期

### 卷首语

01 高质量做好纪检监察宣传工作 / 余哲西

### 要 闻

04 中共中央政治局召开民主生活会强调 巩固深化党纪学习教育成果 在加强党的纪律建设上发挥示范引领作用

/ 新华社

07 李希在中央纪委国家监委宣传单位座谈会上强调 高质量做好纪检监察宣传工作 为纵深推进全面从严治党营造良好舆论氛围 / 中央纪委国家监委网站

08 一图读懂 | 自治区党委十三届十次全会公报 / 宁夏日报客户端

11 李邑飞在自治区纪委监委和党委巡视办调研座谈时强调 坚持用改革精神和严的标准管党治党 持续营造风清气正干事创业的良好政治生态 / 宁夏日报

13 自治区纪委监委传达学习自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议精神 / 宁纪宣

### 回眸2024

#### ★ 看市级

14 搭建“廉接你我”多元融合矩阵 推动廉洁文化“走新”更“走心” / 石嘴山市纪委监委

16 全面推行县（区）纪委案件查办分管领导异地交流任职机制 / 中卫市纪委监委

#### ★ 看派驻

18 聚焦“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战深化政治监督 / 驻自然资源厅纪检监察组

20 建立“4+3”监督工作机制 助力供销企业高质量发展 / 驻商务厅纪检监察组

22 党建引领促治理 正风肃纪铸忠诚 / 驻应急管理部纪检监察组

24 聚焦民生实事“小切口” 推动卫生健康“大治理”

/ 驻卫生健康委纪检监察组

### ★ 看县区

26 “温馨卡片”传递执纪温度 暖心寄语鼓舞干事信心

/ 灵武市纪委监委

27 以“四学四比”锻造纪检监察铁军

/ 同心县纪委监委

29 聚焦村级小微权力强监督

/ 原州区纪委监委

31 持续深化改革 全面加强干部队伍建设

/ 中宁县纪委监委

### ● 特别关注

33 推进反腐败国家立法 为坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战提供法制保障

/ 中央纪委国家监委法规室

### ● 调查研究

39 党员干部严格约束操守和强化担当作为的实践路径研究

/ 张 苹

### ● 塞上话廉

42 红寺堡区：罗山脚下移民新生 清风正气润物无声

/ 红寺堡区纪委监委

### ● 我为群众办实事

46 推动建立远程医疗运营长效机制 让群众就医“少跑腿”

/ 盐池县纪委监委

46 深入调研跟踪督办 解决土地流转费拖欠难题

/ 隆德县纪委监委

### ● 朔方文苑

47 致丈夫的一封廉洁家书

/ 王俊仁



P15



P17



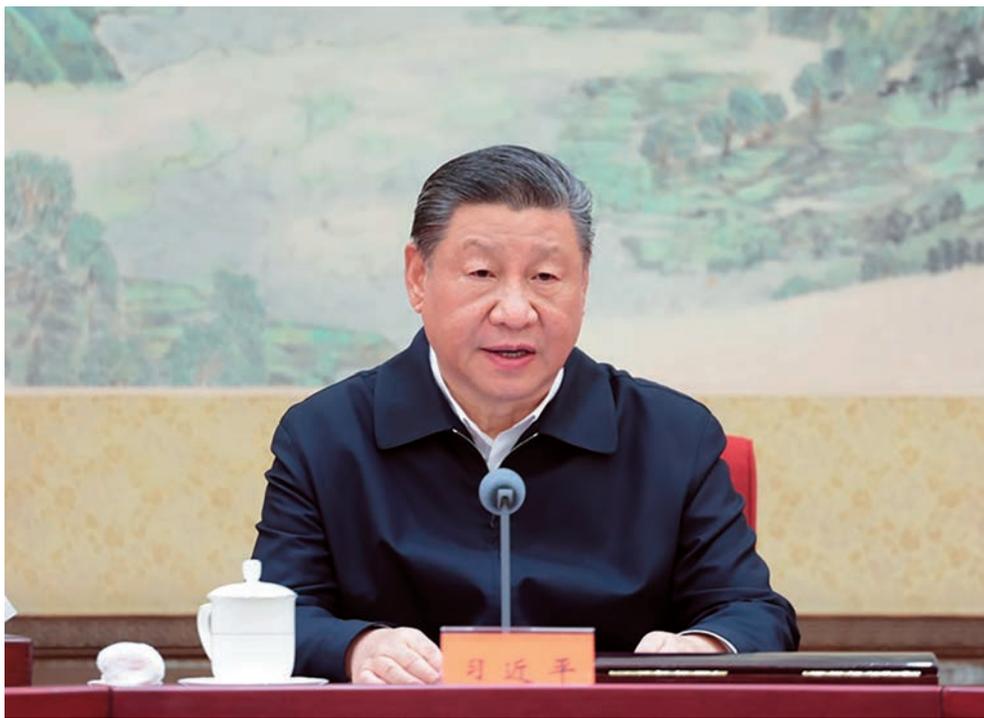
P19



P29

中共中央政治局召开民主生活会强调  
**巩固深化党纪学习教育成果  
在加强党的纪律建设上发挥示范引领作用**

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话



▲ 12月26日至27日，中共中央政治局召开民主生活会，中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。 新华社记者 鞠鹏/摄

中共中央政治局于12月26日至27日召开民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕巩固深化党纪学习教育成果、综合发挥党的纪律教育约束和保障激励作用，把学习贯彻纪律处分条例、落实中央

八项规定情况作为检查的重要内容，结合思想和工作实际进行自我检视、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面做了认真准备。中央政治局同志同有关负责同志谈心谈话，听取意见建议，撰写发言提纲。会上，先听取关于2024年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告和关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。中央政治局的同志逐个发言，围绕会议主题，对照《中国共产党纪律处分条例》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，认真查摆、深刻剖析，开诚布公、坦诚相见，气氛严肃活泼，收到预期效果。

中央政治局同志的发言，聚焦5个重点。一是维护党中央权威和集中统一领导更加坚定；二是服务人民、造福人民的价值追求更加坚定；三是落实党中央决策部署更加坚定；四是带头学纪知纪明纪守纪更加坚定；五是履行从严管党治党政治责任更加坚定。

会议强调，今年以来，面对国内外形势带来的挑战，党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，顺利完成经济社会发展主要目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，推进社会主义法治建设取得新成效，中国特色大国外交开创新局面，全面从严治党向纵深推进。这些成绩来之不易。

中央政治局的同志一致认为，以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好一切工作的根本保证，确保中国式现代化航船乘风破浪、行稳致远。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和工作部署。明年是“十四五”规划收官之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，坚定不移全面从严治党，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次中央政治局民主生活会开得很有



▲ 12月26日至27日，中共中央政治局召开民主生活会，中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏/摄

成效，达到了交流思想、检视问题、明确方向的目的，有利于中央政治局增进团结、改进工作、担当使命。

习近平强调，这次党纪学习教育着力解决了一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，推动各级党组织和领导班子从严抓好党的纪律建设，推动广大党员、干部自觉做到忠诚干净担当，取得明显成效。广大党员、干部的纪律规矩意识、廉洁自律意识切实增强，担当作为、干事创业的内生动力进一步激发，严的基调、严的措施、严的氛围进一步强化，整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。

习近平指出，党性修养好、党性坚强，遵守党纪就会更加自觉。领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老。要把政治修养摆在党性修养的首位，从党的创新理论中汲取党性滋养，把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。中央政治局的同志要坚持以马克思主义政治家的标准严格要求自己，带头学习党的创新理论，带头执行民主集中制，带头开展批评和自我批评，带头严格遵守党的纪律和规矩，带头弘扬党的优良传统和作风，真正做到理想信念坚如磐石，对党赤胆忠诚，为党和人民事业忘我奉献。

习近平强调，党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。纪律既明确了不能触碰的底线和边界，也为党员、干部干净干事、大胆干事提供了行动准绳。遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。中央政治局的同志要树立标杆、作示范，不仅要成为遵规守纪、干事创

业的模范，而且要树立鲜明导向，为敢于担当作为者撑腰鼓劲，推动形成锐意进取、奋勇争先的生动局面。

习近平指出，党的纪律为正确行使权力、防止以权谋私划出了底线、设置了禁区，是党员、干部保持清正廉洁的安全防护栏。敬畏纪律、遵守纪律，就能抵御腐蚀、百毒难侵。只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在，反腐败斗争就永远在路上。对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决，决不能松懈，决不能手软。中央政治局的同志肩负重任，必须更加严格要求自己，对手中的权力要慎之又慎。要抓好分管领域或主政地方的党风廉政建设，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，加强对家人和身边工作人员的教育管理。

习近平强调，严格执行和维护党的纪律，是全党的共同责任。各级党委（党组）要承担好主体责任，党组织书记要履行好第一责任人职责，其他领导班子成员要履行好“一岗双责”，一级带一级，推动党的纪律建设不断取得新成效。中央政治局的同志要切实担负起党的纪律建设的政治责任，及时全面了解分管领域或主政地方纪律建设情况，对职责范围内的问题要敢管敢治、严管严治，责无旁贷当好加强党的纪律建设的领导者、执行者、推动者。

习近平最后强调，明年改革发展稳定任务十分繁重，各级领导干部要深入基层、深入群众，加强调查研究，弄清楚人民群众的急难愁盼，弄清楚基层亟待解决的突出问题，有针对性地研究加以解决。

（来源：新华社）

## 李希在中央纪委国家监委宣传单位座谈会上强调

# 高质量做好纪检监察宣传工作

## 为纵深推进全面从严治党营造良好舆论氛围

中共中央政治局常委、中央纪委书记李希12月13日到中央纪委国家监委宣传单位调研，并主持召开座谈会，就加强纪检监察宣传工作听取意见建议。他强调，纪检监察宣传工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，一体推进理论阐释、新闻宣传、纪律教育、廉洁文化建设，以纪检监察宣传工作高质量发展新成效，为纵深推进全面从严治党营造良好舆论氛围。

李希指出，纪检监察宣传工作是党的宣传思想文化工作的重要组成部分。党的二十大以来，纪检监察宣传工作坚持正确政治方向和舆论导向，主动融入大局，用心用情宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想，浓墨重彩做好重大主题宣传，围绕强化政治监督、正风肃纪反腐加强宣传报道，积极传播清正廉洁价值理念，有效发挥了政策解读、舆论引导、激浊扬清、凝心聚力的作用。

李希强调，新时代新征程对做好纪检监察宣传工作提出更高要求。要着力推动党的创新理论更加深入人心，加强体系化研究、学理化阐释、大众化传播，引导全系统更加自觉用

习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。要着力讲好新时代全面从严治党的故事，加强工作宣传、成果宣介，强化形势分析、政策解读，推动全党进一步坚定信心、凝聚力量。要着力加强新时代廉洁文化建设，深入挖掘革命文化、中华优秀传统文化、社会主义先进文化中蕴含的廉洁理念，引导广大党员干部崇廉拒腐、尚俭戒奢。要着力防范化解意识形态风险，认真落实意识形态工作责任制，保持高度政治敏锐性，积极稳妥做好舆情处置与导控，与错误思想观点坚决斗争。要着力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的纪检监察宣传工作队伍，更好传播反腐倡廉正能量，唱响正风肃纪好声音。

李希还走访了中央纪委国家监委机关老年大学，强调老干部是党和国家的宝贵财富，老干部工作承担着党中央关心爱护老干部的重要任务，要加强老干部工作队伍建设，深入贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要论述，用心用情、精准服务，满腔热情为老干部办实事办好事，把工作做到老干部心坎上，为老干部继续发光发热创造良好条件。◆

（来源：中央纪委国家监委网站）

# 一图读懂 自治区党委十三届十次全会公报

## 会议时间

中国共产党宁夏回族自治区第十三届委员会第十次全体会议暨党委经济工作会议，于2024年12月25日在银川举行

## 参会人员

出席这次全会的有自治区党委委员58人，候补委员11人。自治区有关领导同志、纪委常委、有关方面负责同志和在宁党的二十大基层代表、部分自治区第十三次党代会基层代表列席会议

## 全会由自治区党委常委会主持

自治区党委书记李邑飞受常委会委托报告了一年来的工作，对深入学习贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，做好明年工作作出全面部署

自治区党委副书记、自治区主席张雨浦就明年经济工作作了具体安排

## 全会认为

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会和二十届二、三中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚定担当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，召开自治区党委十三届七次、八次、九次全会

## 着力抓好5件大事

- 01 推动学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神落地落实
- 02 深学细悟笃行习近平总书记考察宁夏重要讲话精神见行见效
- 03 推动铸牢中华民族共同体意识走深走实
- 04 扎实开展党纪学习教育取得实效
- 05 组织开展“百日攻坚战”力推经济回升向好

统筹抓好推动高质量发展、全面深化改革开放、生态文明建设、城乡融合发展、民族宗教、社会主义民主政治建设、宣传思想文化、社会治理体系和治理能力现代化、从严管党治党工作，推动美丽新宁夏建设取得新成效、中国式现代化宁夏实践迈出新步伐

这些成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全区上下团结奋斗、真抓实干，攻坚克难、努力拼搏的结果

## 全会指出

习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，为做好明年经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循

全区上下要一体领悟蕴含其中的丰富内涵、精神实质和实践要求，锚定中国式现代化这一中心任务，紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦经济社会高质量发展这一主题，把握党中央对当前国内外形势的科学判断，遵循推进改革发展的重要原则，始终坚持党中央集中统一领导，确保宁夏各项事业始终沿着正确方向阔步前行

## 全会指出

明年是“十四五”规划收官之年，全区上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和历次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务新发展格局，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以铸牢中华民族共同体意识为主线，进一步全面深化改革，强化科技创新驱动，加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系，促进城乡融合发展，保持生态环境持续改善势头，有效防范化解重点领域风险隐患，确保经济回升向好，不断提高人

民生活水平，维护社会大局和谐稳定，圆满完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局、加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础



## 全会指出

明年要始终坚持在党中央集中统一领导下，准确把握5个“必须统筹好”的重要关系，把党中央的决策部署与宁夏实际相结合，积极作为、重点突破，在进一步全面深化改革开放中增强发展动力活力，在科技创新和产业创新融合发展中实现经济量质齐升，在实现高水平安全中更好保障高质量发展，在对接落实好中央宏观政策中保持经济稳中向好，在高质量完成“十四五”规划目标任务和科学谋划“十五五”发展中进一步明标定向，聚力组织开展“稳增长促发展攻坚年”行动，开创经济社会发展新局面

## 明年要重点做好9个方面工作

### 01 持续扩大有效需求

抓住用好中央宏观政策，着力扩大有效投资，聚力抓好重大项目实施，实施提振消费专项行动，更大力度促进消费，加强经济运行监测和调度，全力保持经济稳定运行

### 02 加快产业转型优化升级

进一步推动现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等特色优势产业集群发展，改造提升传统产业，因地制宜发展新质生产力，培育壮大市场主体，深化园区改革发展，加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系

### 03 全面深化改革扩大开放

抓好一批标志性、带动性强的重点改革任务和特色改革任务，高质量完成国家级示范建设和改革试点任务，主动融入和服务高质量共建“一带一路”，稳步扩大制度型开放，积极参与西部陆海新通道建设，进一步深化区域战略合作，为经济社会发展增添新动力、拓展新空间

### 04 统筹推进教育科技人才“三位一体”改革发展

实施教育高质量发展提升行动，优化整合创新资源，深化东西部科技合作，扎实推进创新链和产业链深度融合，深入实施“才聚宁夏1134”行动，构建支持全面创新体制机制，提升创新整体效能

### 05 统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，加快建设乡村全面振兴样板区，突出以人为本提高城镇化质量水平，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，下大力气办好民生实事，促进各族人民生活共同富裕

### 06 坚持生态优先、绿色发展

全力打好黄河“几字弯”攻坚战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续在绿色低碳转型、生态治理修复、打好污染防治攻坚战上用劲发力，构建生态大保护大协同格局，让塞上江南越来越秀美

### 07 有形有感有效 创建铸牢中华民族共同体意识示范区

研究制定示范区创建评价标准体系、政策体系、工作体系，纵深推进民族团结进步事业，依法加强宗教事务治理，始终坚持以文化人，促进各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展

### 08 深入推进民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极发展基层民主，完善大统战格局，深入推进法治宁夏建设，巩固发展安定团结良好局面

### 09 更好统筹发展和安全

全面贯彻总体国家安全观，全力维护政治领域安全，有效防范化解经济金融领域风险，着力抓好安全生产工作，全面加强和创新社会治理，确保社会安定、人民安宁



### 全会指出

明年经济工作要聚焦中心任务、首要任务，坚持稳中求进、以进促稳，动员一切积极因素和力量，在全区开展“稳增长促发展攻坚年”行动，奋力打好“六个攻坚战”

坚持

以全方位扩大内需为主动  
力 奋力打好投资消费稳增长攻坚战

坚持

以科技创新为引领  
奋力打好特色优势产业升级攻坚战

坚持

以经济体制改革为牵引  
奋力打好重点领域改革开放攻坚战

坚持

以提高效率效益为原则  
奋力打好能源安全绿色发展攻坚战

坚持

以打造第一增长极为目标  
奋力打好数字经济深度融合攻坚战

坚持

以解难题办实事为抓手  
奋力打好市场主体提质增效攻坚战



### 全会强调

做好明年经济社会发展各项工作关键在党、关键在人

01

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，凝聚各方面力量全力以赴抓经济、促发展、保稳定

02

贯彻新时代党的组织路线，引导各级党员干部在推动高质量发展中走在前、作表率、发挥先锋模范作用

03

树立和践行正确政绩观，形成崇尚实干的良好风气

04

坚定不移惩治腐败，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为



### 全会要求

全区上下要大力弘扬实干精神，强化责任担当，增强小省区有大作为的信念和对标追赶的志气，大力推进机制创新、思路创新、方法创新、模式创新等各方面创新，精耕细作把全会确定的各项任务细化为具体的工作举措、项目载体，发挥好各条战线、各个领域、各级组织的作用，心往一处想、劲往一处使，只争朝夕务实苦干，以钉钉子精神抓好落实，不折不扣推动习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在宁夏落地见效，以高质量发展的实绩实效全面推进中国式现代化宁夏实践



### 会议决定

批准徐耀、张利、孙群、张飞舟、张胜利、章中全同志辞去自治区第十三届党委委员职务，递补自治区第十三届党委候补委员刘国强、杨文、余瑞东、宋世文、张兴宁、张丽萍、陈红缨、罗成虎同志为自治区第十三届党委委员

### 会议号召

全区各级党组织和广大党员干部干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的二十届三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，解放思想、守正创新，精耕细作、团结奋斗，全面完成经济社会发展目标任务，以高质量发展新成效开创美丽新宁夏建设新局面

(来源：宁夏日报客户端)

# 李邑飞在自治区纪委监委和党委巡视办调研座谈时强调 坚持用改革精神和严的标准管党治党 持续营造风清气正干事创业的良好政治生态

## 庄严参加

12月30日下午，自治区党委书记李邑飞到自治区纪委监委、党委巡视办调研并主持召开座谈会，强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想、关于巡视工作的重要论述、考察宁夏重要讲话精神，坚持用改革精神和严的标准管党治党，强化政治监督，一体深化正风肃纪

反腐，发挥巡视利剑作用，持续营造风清气正、干事创业的良好政治生态，以全面从严治党的新成效为推进中国式现代化宁夏实践提供坚强保障。自治区党委副书记庄严参加。

李邑飞来到自治区廉政警示教育中心，认真观看全区党风廉政建设和反腐败斗争成果展示，指出要巩固深化党纪学习教育成果，充分运用反面典型案例开展警示教育，引导广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏。在自治区纪委监委机关和党委巡视办，李邑飞了解重点工作开展情况，看望干部职工，对大家长期以来



▲ 李邑飞在自治区廉政警示教育中心，观看全区党风廉政建设和反腐败斗争成果展示。 党 硕 / 摄

的默默坚守和无私奉献表示感谢，勉励大家忠诚履职尽责、积极担当作为，总结运用好经验好做法，不断提升工作质效。

李邑飞主持召开座谈会，听取自治区纪委监委、党委巡视办工作情况汇报。

座谈会上，李邑飞指出，今年以来，全区纪检监察机关深入贯彻新时代党的建设总要求，坚守职能定位，强化政治监督，坚持以严的基调正风肃纪反腐，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，推动贯彻落实中央八项规定精神走深走实，扎实开展巡视巡察、廉政警示教育

等各项工作，为保障经济社会高质量发展作出了重要贡献。加快建设美丽新宁夏，离不开全面从严治党保驾护航，要围绕中心、服务大局，按照自治区党委部署要求，系统谋划好明年工作，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底。

李邑飞指出，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想筑牢理想信念、宗旨根基，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，深刻认识习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的重大意义和战略考量，准确把握“九个以”的实践要求，贯彻到纪检监察工作全过程各方面，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要纵深推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，聚焦党中央决策部署和自治区重大改革任务落实，推动政治监督具体化、精准化、常态化，以有力监督保障经



▲ 李邑飞在自治区党委巡视办，看望干部职工。 党 硕 / 摄

济平稳运行、社会和谐稳定；持之以恒正风肃纪，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，始终保持惩治腐败高压态势；有力有效开展巡视巡察，深入查找突出问题，持续深化巡视整改成果综合运用，充分发挥巡视利剑作用。要把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，加大干部纪律培训力度，准确运用“四种形态”，认真落实“三个区分开来”，持续营造昂扬向上的干事创业环境。

李邑飞强调，要加强纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，坚守政治机关定位，持续深化纪检监察体制改革，从严抓班子、带队伍，引导广大纪检监察干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、积极作为，着力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

(来源：宁夏日报)



▲ 李邑飞主持召开座谈会，听取自治区纪委监委、党委巡视办工作情况汇报。 党 硕 / 摄

# 自治区纪委监委传达学习自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议精神

12月26日，自治区纪委召开常委会会议，传达学习自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，自治区党委十三届十次全会暨党委经济工作会议深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实中央经济工作会议要求部署，全面客观总结今年工作成绩，深入分析当前经济形势，系统部署明年经济工作，明确了明年我区经济工作的总体要求、发展目标和9个方面重点工作等，内容涵盖持续扩大有效需求、加快产业转型优化升级、全面深化改革扩大开放等方方面面，既符合中央要求、又契合宁夏实际，为我区做好明年经济工作确定了“路线图”“任务书”，对推动我区经济社会高质量发展具有重要意义。全区各级纪检监察机关要认真学习领会，抓好贯彻落实。

会议强调，全区各级纪检监察机关要主动融入全区经济社会发展大局，找准履职尽责的切入点和着力点，以有力监督确保党中央关于经济工作的重大决策部署和自治区党委工作安排贯彻落实到位。各监督检查室要

督促所联系地区和派驻（派出）机构，通过多种形式迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，务求取得实实在在的效果。

会议要求，全区各级纪检监察机关要做深做细政治监督，聚焦重大决策部署落实情况，明确监督重点，健全完善监督台账，通过专项监督、实地督导、约谈提醒等多种方式，精准发现问题，严肃督促整改，确保全会各项部署落地生根。要持之以恒正风肃纪反腐，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，建立一体推进“三不腐”体制机制，健全完善风腐同查同治机制，深化重点领域专项治理，常态化开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，按照“三个区分开来”要求保护干部干事创业积极性，持续净化政治生态，营造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。要对标对表党中央决策部署和自治区党委工作安排，系统盘点梳理全年工作，查找问题不足和短板弱项，认真思考谋划明年工作重点任务和主攻方向，为优质高效推进下一步各项任务落实打下坚实基础。◆

（宁纪宣）

— 编者按 —

2024年，在中央纪委国家监委和自治区党委坚强领导下，全区各级纪检监察机关认真落实中央纪委和自治区纪委三次全会部署要求，以“三个年”活动为牵引，持续深化政治监督、正风肃纪反腐，全面巩固反腐败斗争压倒性胜利，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供了坚强保障。本期刊登部分单位年度特色亮点工作成效，供相互学习借鉴。



## 搭建“廉接你我”多元融合矩阵 推动廉洁文化“走新”更“走心”

■ 石嘴山市纪委监委

近年来，石嘴山市纪委监委立足“本土化、专业化、特色化”搭建“廉接你我”多元融合矩阵，让纪法理论、警示教育、纪律教育与廉洁文化互融互通，推动廉洁文化“走新”更“走心”。

以“头雁领着群雁飞”为切入点，组建“全链条”队伍矩阵

组建“1+N”宣讲队伍。组建一支由市纪委监委领导班子成员，内设机构、派驻机构负责人、纪检监察业务骨干等组成的廉政警示教育宣讲“领头雁”队伍和党校、法院、检察院、审计、财政等各领域的业务骨干组成的N个廉政警示教育宣讲“专业化”队伍，搭建起常态化、长效化、专业化的廉政教育师资平台。推出“菜单式”宣讲课程。建立宣讲课程目录清单，根据

不同人员需求和不同岗位廉政风险点，结合系统行业、工作职责、岗位性质等情况进行“量身定制”，分门别类精心设置20余套廉政教育精品课程内容，既注重教育对象全覆盖，突出教育内容广泛性，又注重分级分类，实现教育效果精准化。建立“反馈评价”保障体系。成立市、县



▲ 石嘴山市举办廉政文艺专场演出，送“廉”下基层，与百姓“心连心”。



▲ 石嘴山市培育廉洁家风阵地，发挥家风助廉作用。

(区)纪委监委廉政教育宣讲团，统筹宣讲资源，为宣讲搭建平台，提供组织保障。实行廉政教育讲课效果调查评估机制，及时对宣讲效果进行评估，认真听取意见建议，完善充实宣讲内容，增强宣讲实效。

### 以“飞入寻常百姓家”为发力点，搭建“立体式”宣讲矩阵

分级分层分类，广泛深入“精准讲”。采取“点单”+“送课”的模式，各单位“按需点题”“点单约课”，市纪委监委“送课上门”，变“单向宣讲”为“双向输送”，改变了以前灌输式、被动式的教育方式，增强了针对性实效性，实现了廉政警示教育的“精准滴灌”。目前，开展廉政警示教育专题讲座300余场次，受教育党员干部达2万余人。注重情景再现，以案示警“现场讲”。聚焦“关键岗位、重点领域”，运用常规谈话、任前廉政谈话、约谈提醒、参加案件庭审、学习典型案例汇编、参观警示教育基地等方式，组织99场次“沉浸式”零距离警示教育，受教育人数1000余人，使党员干部感受

到强烈的震慑和深刻的警醒，更加自觉地筑牢拒腐防变思想防线。构建传播矩阵，扩大范围“云上讲”。拓展宣讲渠道，采取“线上+线下”“网上+网下”相结合的方式，构建“1网1微N平台”立体式宣传模式，用好石嘴山市纪委监委网站和微信公众号，开辟“小石说纪”“节气话廉”“以案示警”等纪法宣传品牌栏目，统筹“塞上新语”“黄河涛声”等新闻载体，全方位、多角度宣

传党风廉政建设“好声音”。

### 以“春风化雨润民心”为落脚点，汇聚“品牌化”模式矩阵

“细胞式”合维推进。拓展廉洁文化在基层“打开方式”，倾心打造“清廉大讲堂”“清风图书角”“清悦书画室”“清朗观影院”等红色阵地，开展廉政主题党日、廉洁文化书画作品展、清廉家风故事分享会、扣好廉洁从政“第一粒扣子”主题演讲比赛、党纪法规知识竞赛、纪律教育专题讲座、廉洁文化作品征集展播等廉政教育活动，让广大党员群众看有廉景、听有廉音，多形式多途径接受“红与廉”的文化熏陶。“磁场式”多维布局。建造身边人廉政教育基地、企业廉洁教育馆等不同主题廉政教育基地11个和廉洁文化示范点7个，打造“廉生态”议事廊、“清廉抚心角”、廉政“微课堂”、家风银行、廉政文化大舞台等廉政教育阵地群20处。依托社区廊亭、学习室、图书角、文化广场、宣传栏等廉洁文化阵地，举办家风分享会，涵养家庭家教家风。组织马扎宣讲团、“567红色宣讲团”等在辖区内

开设流动廉洁文化课堂，营造崇廉尚洁浓厚宣教氛围。“多跨式”交互浸润。打造流动廉洁课堂，寓“廉”于行，将廉政警句、齐家故事、视频漫画融入市公交专线、22个公交站台宣传。组织创作反腐秦腔剧《金麒麟》、红色文化舞台

情景剧《信仰的力量》、廉政动漫《“招呼”可不能随便打》、廉洁微视频《特殊的考试》等视频作品80余部，廉洁诗歌、散文、家书等文字作品60余篇，让廉的理念“廉”接你我，不断的“走新”更“走心”。

## 全面推行县（区）纪委案件查办 分管领导异地交流任职机制

### 中卫市纪委监委

今年以来，中卫市纪委监委在全区率先探索推行县（区）案件查办分管领导异地交流任职的举措，极大地提升了基层纪委监委执纪执法能力、效率与效果，为深化纪检监察体制改革、畅通纪检监察干部成长渠道提供先行先试有益经验。统筹安排3名干部异地交流担任县（区）纪委分管案件查办工作的副书记，实现了全覆盖。

#### 深入考察调研，发挥“主干作用”统筹研究谋划

聚焦巩固拓展主题教育和教育整顿成效，紧盯县（区）纪委监委班子成员这一“关键少数”，创新开展县（区）纪委监委领导班子和班子成员政治素质专项考察、基层纪检监察干部队伍建设工作调研，结合对中央纪委国家监委《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》和自治区纪委监委、自治区党委组织部《关于进一步加强新时代全区纪检监察干部队伍建设的实施意见》贯彻落实情况的督查，详

细了解各县（区）班子及班子成员的现实表现及存在的不足，全面摸清班子人员配备、年龄学历结构、任职时间等基本底数实情，并征求纪委副书记本人异地交流任职的意见，梳理研究提出切实可行的工作建议供领导决策参考，积极争取各级党委的支持，持续推动基层纪检监察机构设置优化升级，补齐基层纪检监察监督工作中的短板弱项。

#### 聚焦先行试点，发挥“主导作用”形成工作合力

市纪委监委牢牢抓住考察调研成果转化运用这个“牛鼻子”，突破基层执纪审查的邻里乡党、人情比周、瞻循之弊，向市委提出县（区）分管案件查办副书记异地任职建议，并建议选取办案力量薄弱、办案阻力大的海原县作为试点。2024年4月，先行选派一名非海原籍业务骨干担任海原县分管案件的副书记。该试点以来，海原县纪委监委实现国家监察体制改革以来留置案件的“新突破”，立案件数、

处分人数同比大幅上涨，在高压态势下，促使2名县管干部相继主动投案自首。县（区）纪委分管案件的副书记异地交流任职的探索实践，一定程度上减少了“情面”顾虑、排除了人情干扰，有效改善班子结构、破解基层“熟人社会”监督难题，全面推动县（区）案件查处工作提质增效。此项工作得到中央纪委国家



▲ 中卫市纪委监委工作人员在沙坡头区柔远镇高营村设施农业基地了解人参果种植和销售情况。 赵文尧 / 摄

监委集中整治第七督导组 and 自治区纪委监委领导同志的充分肯定。

## 实现全市推开，发挥“支点作用”搭建成长平台

为推动县（区）纪委分管案件查办副书记在全市选用、异地任职成为常态并全面推开，市纪委监委与市委组织部建立常态化人选酝酿考察和提名推荐机制，按照“结构优、功能强”的要求，严把政治观关、能力关、廉洁关，细化任职条件，充分了解人选政治素质、岗位经历、能力作风等情况，在全市纪检监察系统“大盘子”里选拔原则性强、熟悉纪检监察业务、群众口碑好的干部作为后备人选，2024年9月，又选派2名业务骨干分别担任沙坡头区、中宁县分管案件的副书记，初步形成“市县纵向贯通、县（区）横向联通、系统内外互通”的县（区）纪委分管案件查办副书记异地交流任职机制，办案数量、办案质量、办案效率的

“大突破”效应已逐步显现。

## 强化严管厚爱，发挥“激励作用”推动双促双赢

强化对异地交流任职干部的全周期管理，市委组织部对异地交流任职干部履职情况进行跟踪考核了解，市纪委监委定期听取异地交流任职干部的工作和思想汇报，帮助及时解决工作中存在的问题。建立健全配套保障举措，督促各县（区）纪委监委加大对异地任职交流干部的关心关怀，为干部提供必要的基本生活保障、良好的生活环境，缓解异地交流任职干部压力，帮助干部更快更好地适应新岗位新环境。对异地交流任职期间表现突出、成绩显著的，由市纪委监委向市委或县（区）党委推荐提拔使用或晋升职级，对不能胜任工作的及时予以调整，畅通干部成长渠道，达到“选任一人、激励一群”效果，持续激发纪检监察铁军队伍“一池活水”。



# 聚焦“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战 深化政治监督

■ 驻自然资源厅纪检监察组

驻自然资源厅纪检监察组深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，把“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战作为政治监督首要任务，在完善机制、探索方法、找对路径、抓好落实上下功夫，做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。

## 牢记嘱托督责任，一以贯之做到“两个维护”

习近平总书记先后三次来宁夏考察，赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、打好黄河“几字弯”攻坚战两个重大使命任务。自治区党委坚决落实党中央决策部署，深入实施生态优先战略，作出一系列具体安排，自治区党委十三届五次全会专题研究部署生态文明建设，制定“1+4”系列政策文件，明确了宁夏生态文明建设的实现路径。驻自然资源厅纪检监察组跟进落实监督责任，督促林草局党组和相关部门，制定黄河“几字弯”攻坚战宁夏工作思路、目标任务和具体措施，列出实施计划和任务清单。通过列席会议、听取汇报、深入调研和召开政治监督联席会议等，紧盯研究谋划、推进落实和具体成效等重点环节，压实主体责任，确保政令畅通。制定“三北”工程

政治监督实施方案，把学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，贯彻落实党中央和宁夏党委各项部署要求作为监督的重点内容和主攻方向，指定专人负责，明确具体要求，定期研究汇总进展情况，专题督导调研，确保监督责任落到实处。及时向自治区纪委监委领导请示汇报，与相关部门负责人沟通交流，督促成立荒漠化综合防治和“三北”生态工程建设区市县三级领导小组，由党政主要领导任组长，在各级林草部门设立工作专班，完善了推进落实的体制机制。督促健全区市县乡村五级林长，完善组织、制度、责任和考核四个林长制体系，把“三北”工程纳入地方党政领导班子和干部绩效考核重要内容，压实市县党委、政府和林草部门的主体责任。

## 聚焦任务盯行动，及时跟进落实措施和进展情况

发挥监督保障作用，按照攻坚战总体规划和目标任务，从实施计划和具体措施切入，确保推进顺利、落到实处。在谋划部署上，深入调研论证，督促自治区林草部门编制《宁夏防沙治沙规划》，修订《宁夏“三北”工程总体规划》，建立年度工作台账和项目清单，形成一张



▲ 驻自然资源厅纪检监察组调研监督“三北”工程建设情况。

蓝图绘到底的“任务书”“施工图”。把攻坚战作为林草工作主线，纳入重要议事日程，定期安排部署，及时研究调度。自治区党委和政府专题研究谋划15次，林草局党组专题研究部署19次，组织召开黄河“几字弯”攻坚战专题推进会3次，座谈研讨和片区调度推进7次，制定实施方案等多个文件护航“三北”工程建设。在规划管控上，督促自然资源厅和相关部门，把生态修复和荒漠化治理纳入发展保护“总盘子”，立足宁夏“一河三山”生态坐标，组织编制区市县三级国土空间规划，调整优化“一带三区”总体布局。监督林草部门严格落实规划管控要求，在生态保护基准线内组织实施生态修复项目，不得占用耕地和永久基本农田，做到生态保护修复与经济社会发展相协调、互促进。在科学指导上，组织森林草原和防沙治沙等监督领域业务学习，监督林草局严格落实“四水四定”改革举措，按照80.2万亩生态灌溉面积和每年2.06亿立方米生态用水定额等要求，细化建设项目技术路径和实施举措，做到以水定绿、科学治沙。督促林草局结合宁夏地理气候等自然条件，及时编制《宁夏“三北”工程

技术细则》，精耕细作、因地制宜实施生态修复。监督项目实施单位，严格落实水资源管控要求，推广蓝藻沙结皮和高效植苗等节水实用技术，园林草荒沙等按定额标准取水用水，改进治沙方法、提高造林成活率。在推进落实上，监督林草局结合宁夏季节性特

点抢抓工期，严把冬季谋划储备项目、年初下达资金计划、春秋植树造林、夏季草原修复等时间节点，做到项目早谋划、任务往前赶。把资金和项目下达的及时性纳入监督内容，优先下达绿化造林、生态修复类项目资金，及时拨付支撑保障和改造提升类项目资金，中央资金一个月内拨付基层，自治区配套资金一月底前下达，坚决杜绝截留挪用和推拖懒慢等不正之风。督促工作专班完善任务台账和调度机制，定期听取专题汇报，随机调研督导项目进展和落实情况，查看造林成活率、植被覆盖度和台账资料等，确保具体任务不折不扣落到实处。

### 突出项目抓规范，多举措监督工程建设和资金使用

把项目和资金作为监督的重点内容，紧盯计划申请、任务分解、项目设计和招投标、工程建设和竣工验收等，切实发挥好财政资金的使用效益。督审批流程。督促林草局从健全法规机制入手，制定中央和自治区财政项目资金管理细则和分配流程等7项制度，完善林草项目和资金分配等全过程监管。监督严格落实基层

申报、可研论证、项目储备、审查复核、预算细化、资金拨付等流程，建立统计入库和党组集体决策等制度，严格审核把关，严禁“人情项目”，防范廉政风险。督资金使用。综合运用审计、巡视、内部巡察、信访举报、线索查办等监督措施，督促规范高效使用各类资金。协调自治区审计厅等部门，开展国债项目全流程跟踪审计，实施“三北”工程全覆盖专项审计，全面体检6个重点领域共15.14亿元资金。结合内部巡察和日常监督，常态化开展工程项目建设 and 涉农惠民资金专项稽查，两年来共稽查工程项目30个，资金39.2亿元，发现问题15个，督促整改6108万元，完成率达98%。督项目实施。监督林草局认真履行业务主管部门职责，严格按照招投标和项目建设等法规制度加强全链条管理，确保造林成活率和生态修复成效，严肃查处监管不严、弄虚作假、围标串标和套取资金等问题。督促制定林草项目竣工验

收办法，明确验收条件、依据、标准、内容和步骤等，全面考核评价投资效益。对国家审计反馈的问题立行立改，监督林草局认真核实盐池县550亩重复争取造林项目问题，及时移交该县纪委监委查办。督不正之风。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，督促限期兑付拖欠退耕还林款420万元，责令相关负责人作出深刻检讨。严肃查处套取项目资金违纪问题，给予党纪处分7人、诫勉9人，责令免职等组织处理5人，举一反三开展以案示警和以案促改。精准运用监督执纪“四种形态”，及时下发纪检监察建议3份，督促林草局深入开展国有林场固定资产管理等5个突出问题自查自纠和整改落实，给予党纪处分1人，诫勉2人，责令检查和批评教育6人。近五年来，全区林草项目建设和资金管理使用方面未出现严重违纪违法问题，体现了政治监督使命所系、价值所在。◆

## 建立“4+3”监督工作机制 助力供销企业高质量发展

### 驻商务厅纪检监察组

贯通监督方式，拓宽监督渠道，着力在提升监督质效上下功夫，是推进纪检监察工作高质量发展的应有之义。今年以来，驻商务厅纪检监察组深入学习贯彻二十届中央纪委三次全会和自治区纪委十三届三次全会精神，建立“4+3”监督工作机制，深入推动自治区供销社以案促改以案促治以案正风，持续净化企业政

治生态，为供销企业深化综合改革、加快高质量发展提供坚强纪律保障。

### 各类监督“一盘棋”，统筹谋划促发展

针对近年来查办案件中发现的自治区供销社社有企业党的领导弱化、党的建设缺失，规章制度不落实、内控体系不完善，监管机制建

而不强、监管责任压而不实等问题，驻商务厅纪检监察组坚持系统观念，延伸监督触角，推动各类监督形式和手段衔接融合，建立了横向贯通、纵向联动的“4+3”监督体系。

四类监督协同工作机制。建立纪检监察组派驻监督、财会监督、业务监督和监事会监督信息沟通、线索移交、联合检查的工作机制，实现职能优势互补和监督力量整合。会同党组召开联席会议，统筹部署常态化监督检查，充分发挥财会监督“专”、业务监督“实”、监事会监督“深”的优势，精准把握易发多发问题聚焦监督重点。纪检监察组立足“监督的再监督”职责定位，强化监督的系统性整体性协同性，注重全面监督与重点监督结合，发现问题与解决问题衔接，以钉钉子精神督促问题整改。四类监督合力推动全面从严治党在供销社社有企业落实落地，推动监督由个案清除、重点惩治、问题整改向系统治理转变。

“三级联动”专责监督体系。充分发挥自治区供销社机关和宁夏供销集团公司纪委作用，督促选优配强机关纪委书记、纪委委员、公司纪委书记和党支部纪检委员，构建纪检监察组与机关、公司纪委和党支部纪检委员三级联动的专责监督工作体系。举办对纪委书记、委员、纪检委员的“履职能力提升培训班”，明职责、强培训、勤督导，充分发挥其“前沿哨兵”作用，将监督触角向社有企业“神经末梢”延伸，推动纠偏正向源头治理，进一步增强企业发展活力。

## 自下而上找问题，自上而下推整改

摸清情况找准问题。驻商务厅纪检监察组以“政治监督深化年”活动为牵引，深化运用深学习、实调研、抓落实工作方法，组织人员深入6个社有企业开展驻点监督，聚焦财务审计、集体资产管理等专项监督通报的49个问题整改情况进行监督的再监督。同时，广泛开展谈心谈话、全面查阅工作资料，发现企业党的建设仍显弱化、管理制度严重滞后、库存管理还不规范、公司行政负担较重等问题。

狠抓整改形成闭环。督促自治区供销社党组夯实整改主体责任，机关处室改进工作作风切实为基层减负，集团公司抓实抓好子公司党建工作，持续改进集体资产监管，规范采购工程项目，完善管理制度体系。今年以来，宁夏供销集团公司建强健全基层党组织5个，新建和修订制度规定65项，废止与企业发展不相符的制度14项，优化企业管理工作流程，建立库存管理内控系统，精简企业内设部门32%，自治区供销社将区社决定企业事项减少47%，为社



▲ 驻商务厅纪检监察组会同自治区供销社党组召开监督联席会议。

有企业持续深化改革，理顺监管机制，提升管理能力，进一步发挥服务农业独特优势奠定了坚实基础。

### 监督激励齐发力，改革创新添活力

注重从严管理监督与鼓励担当作为相统一，严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”，深化运用“四种形态”。今年以来，驻商务厅纪检监察组集中力量查办自治区供销社长期未办结案件6件，立案3件，给予党纪处分1人，批评教育1人，责令检查2人，会同

党组召开直属系统干部职工大会，对1名受到不实举报的企业负责人进行了澄清正名，让供销系统党员干部进一步养成在受监督和约束的环境中工作和生活的习惯，推动形成心无旁骛谋发展，攻坚克难促改革的生动局面。截至今年，自治区供销社多措并举化解债务5.45亿元，占债务总额90.8%，基本解除企业债务危机。2024年1-9月，全区供销系统实现营业收入6.65亿元，同比增长26.6%，实现利润总额1620.65亿元，同比增长1.12倍，各项经营指标均达历史最好水平。◆

## 党建引领促治理 正风肃纪铸忠诚

### ■ 驻应急管理厅纪检监察组

驻应急管理厅纪检监察组坚持党建引领，树牢宗旨意识，以“铁军队伍锻造年”活动为抓手，强监督、严自律，铸牢忠诚底色，围绕群众身边不正之风和腐败问题集中整治整改，推进民生领域问题解决，充分发挥党员先锋模范作用，锻造对党绝对忠诚的纪检监察铁军。

### 突出“铸忠诚”，坚持以强化理论武装凝心铸魂，在学习教育中强基固本

强化政治引领，持续巩固拓展主题教育成果，把开展党纪学习教育深度嵌入党支部学习计划，与业务学习相融互促，作为干部纪法教育“压舱石”并贯穿始终，突出政治教育、党性教育、纪律教育，严格落实“第一议题”和“双随机”交流研讨制度，列出“必读篇”“最新篇”“纪检篇”及时学，在深学细悟中学出政

治定力、学出坚定信仰、学出绝对忠诚。2024年共开展集体学习33次，研讨交流10次，讲党课3次，向纪检监察内网报送刊登工作信息30篇，持续夯实纪检监察工作基础。驻应急管理厅纪检监察组党支部联合应急管理厅执法和工贸监管局党支部，深入开展“传承红色基因 勇担时代使命”主题党日活动，通过开展重温入党誓词、观看廉政教育微电影、微党课宣讲系列活动，深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深化党性教育，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

### 突出“强监督”，坚持以“小切口”促进“大治理”，在推进集中整治整改中正风肃纪

坚持从政治上看、从政治上抓，从严从实

把作风建设抓在手上，把纪律挺在前面。以集中整治群众身边不正之风和腐败问题为契机，精准监督，围绕“查、改、治”，联合应急管理厅执法和工贸监管局下沉一线开展调研监督，针对监督执纪发现一些培训机构和考试点存在监管不力、秩序混乱、对安全生产带来重大风险隐患问题，以调研报告形式报告厅党委，向有关部门下达建议书1份。推动2次召开全区安全生产培训考试工作会议，全面部署问题整改工作，促进深化系统治理、行业治理。推进“培考分离”，选派干部赴外省学习经验做法，探索宁夏五市本级自建或依托职业学院、大型企业，建设标准化考试点，从源头上规范安全培训考核监管。理顺体制机制，结合进一步深化改革，推进简政放权，将自治区特种作业人员考核发证工作委托五市属地实施，形成监管合力。推进培训考试规范化建设，制定《安全生产考试监考工作流程》《安全生产考试考务人员管理办法》等制度，严格筛选健全702名涵盖采矿、化工、消防等十余种专业的专家库，切实规范流程，加强队伍建设，为高质量开展安全生产考核工作提供专业力量支撑。推动强

化监管执法，对全区安全生产培训机构开展全覆盖执法检查，淘汰清退10家，查出无证假证人员305人，通报曝光24起典型案例。纪检监察组严肃查处一起公职人员在履行安全生产培训考试监管职责中不正确行使公权力问题，处分1人，追责问责2人，对2名专家予以除名处理。多措并举助力治本攻坚行动，助力自治区优化营商环境，切实强化源头治理，筑牢安全生产红线底线。

### 突出“严自律”，坚持以永远在路上的清醒和坚定，在深化规范化、法治化、正规化中巩固提升

贯彻落实《关于进一步加强新时代纪检监察干部队伍建设的意见》，在健全完善组内各项制度、构建约束机制、提升制度执行力上下功夫，修订印发《纪检监察组制度汇编》，出台《贯彻落实〈纪检监察机关派驻机构工作规则〉实施办法（试行）》等制度6个，从严落实安全首课、领导首谈要求，守住安全底线，规范内审制度落实，强化案件质效提升，确保每项工作有制度、有规范、有遵循，每项权力运行有依据、有程序、有要求。组织拍摄廉政微视频“亲清政商携手走”，深化廉洁文化“启智润心”工程。持续强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断推动新征程纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设和高质量发展，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。◆



▲ 驻应急管理厅纪检监察组与自治区应急管理厅执法监管局开展“传承红色基因·勇担时代使命”联合主题党日活动。

# 聚焦民生实事 “小切口” 推动卫生健康 “大治理”

驻卫生健康委纪检监察组

民有所呼，我有所应。驻自治区卫生健康委纪检监察组始终坚持人民至上，立足职责职能、把握行业特点、遵循惩治规律，重点围绕解决卫生健康领域群众身边不正之风和腐败问题、群众看病就医急难愁盼问题、形式主义为基层减负等问题，开展“监督为民办实事”活动，推动办成一批群众可感可及的民生实事。

## 多措并举压责任

启动“1+4+8”联动监督机制，突出监督质效；建立与党组联系协商工作机制，强化沟通会商；建立“党组+专班+处室+纪检”的四位一体工作机制，推进专项整治；实行班子成员“包抓、包督、包效”的“三包”责任制，推进问题整改；建立“周汇报、旬督导、月通报”机制，保障攻坚成果。督促、指导建立任务台账、实行挂图作战、定期研究推进、开展督导暗访、推动逐项销号、突出检视整改、注重建章立制，保证各项目标任务落实落地；督促开展全区医疗质量提升三年行动和改善患者就医感受提升护理服务三年行动，解决突出问题。举办纪检监察干部业务能力培训班，召开纪检监察例会，推行“师带徒”结对帮带模式，制定《监督指导直属机关纪委和直

属单位纪委工作实施办法》，强化各内设纪委责任落实。

## 问需于民严整治

将群众身边不正之风和腐败问题集中整治与医药领域腐败问题集中整治、整治形式主义为基层减负工作联动实施，形成“四个集中整治”工作合力。聚焦整治重点精准施策，督促进一步细化制定医务人员违规指定患者院外购买药品（耗材）行为专项整治、医药采购、药房设置核查、改善患者就医感受、提升护理服务、高值医用耗材、高额异常住院费用病例核查、解决群众看病就医“四难”问题等10个专项行动，确保集中整治工作的有放有收。始终把办案摆在重要位置，深化“室组”联动、“党组+派驻纪检监察组+医院纪委”协同，组织7名干部参与联查联办，协助留置4人，统筹、指导自治区人民医院和宁夏医科大学总医院处理处分多人。我组查处及指导各直属单位纪委查处腐败和作风问题数130个，给予党纪政务处分29人，批评教育和处理101人。

## 集中全力办实事

认真落实中央纪委国家监委关于“超常规”开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治工

作，把贯通抓好15件群众身边具体实事放在当前工作最重要的位置，强化与党组沟通协调、积极会商，先后推动召开2次党组会、5次推进会专题研究部署，制发《监督推动解决重复医学检查检验加重群众负担问题监督方案》，督促推动全区81家二级以上公立医院对接自治区



▲ 驻自治区卫生健康委纪检监察组督查健康服务进社区活动。

检查检验结果互认平台，督促实现3类21项检查项目、6类79项检验项目全区互认，累计互认检查项目47102项19446人次、互认检验项目226370项28906人次，为群众节约医疗费用约900.09万元。监督开展“挂号难、住院难、检查难、停车难”问题专项行动，统筹调度三级医院知名专家资源，推行全院“一张床”管理，增设“黄昏门诊”，提供出入院“一站式”服务，22家医疗机构增加2429个车位，推动打造更有温度的医疗服务。

### 抓实监督解民忧

制发《工作措施》《监督任务清单》《督查方案》《督查清单》，明确监督重点、工作措施、工作要求。采取“领导沟通+工作提示+监督跟进+督查效果”闭环督导机制，“面对面”传达、沟通、会商落实举

措，“文对文”制发、送达、签批工作提示。通过书面调研、座谈交流、现场观摩等方式，重点对2个责任处室和7家直属医院开展监督检查，分析当前问题，提出监督意见。调研督导宁夏“12320”卫生热线投诉件办理，咨询、投诉、举报、建议、表扬、求助六大类诉求转办率100%、办结率99.92%、群众满意率99.02%。将中央纪委国家监委第七督导组通报涉医问题整改作为督导重点，督促行业整改，督导制定《医务人员廉洁从业九项准则实施细则》《医药代表管理办法》《规范医药领域学术活动意见》等制度407项。

民心就是最大的政治。驻卫生健康委纪检监察组将持之以恒紧盯群众急难愁盼的事，主动跟进监督，一件件抓落实，一项项暖民心，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。◆





# “温馨卡片”传递执纪温度 暖心寄语鼓舞干事信心

■ 灵武市纪委监委

近年来，灵武市纪委监委紧扣政治机关职责定位，贯彻“惩前毖后，治病救人”方针，把严管厚爱与激励约束融入日常，把思想政治工作抓在经常。通过创新处分宣布方式，在宣布处分决定的同时，送上写着“书记寄语”的“温馨卡片”，“一宣一送”正向激发党员干部干事创业热情，传递和增强前进动能，让受处分党员干部感受到党组织的不离不弃和关心关爱，唤回初心，重拾信心，放下包袱，继续前行。

“寒梅”傲雪，铁骨铮铮；“幽兰”空谷，脱俗出尘；“淡竹”高节，坚贞不屈；“秋菊”淡雅，不畏严寒；“清莲”出泥，不染不妖；“劲松”常青，壁立千仞。“温馨卡片”共有“寒梅”“幽兰”“淡竹”“秋菊”“清莲”“劲松”六个主题，分别用红色、橙色信封包装，根据违纪违法问题的性质和受处分种类选择适合的主题卡片送给受处分人员，受重处分人员收到的是封面写有红色“严守纪律底线法律红线”字样的卡片，受轻处分人员收到的是封面写有橙色“珍惜组织教育和提醒”

字样的卡片，通过颜色区分，让受处分人员警醒知止，激发不想腐的内心自觉。同时，卡片内写有激励话语的“书记寄语”，鼓励党员干部重整行装再出发，真正让党员干部理解严管就是厚爱。2024年，共为15名受轻处分人员送上“珍惜组织教育和提醒”的“温馨卡片”，及时拉一把，防止其重蹈覆辙，再次“跌倒”。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。处分的最终目的在于教育人、挽救人。灵武市纪委监委始终注重加强受处分干部的思想政治教育和



▲ “寒梅”“幽兰”“淡竹”“秋菊”“清莲”“劲松”六个主题“温馨卡片”。

心理疏导，在处分宣布过程中认真做到“三个讲清”，讲清违纪违法行为的问题性质，告知受处分人“如何治疗”；讲清形势大局，教育受处分人从讲政治高度来认识自己违纪违法行为的危害性，引导受处分人设定合理的期望值，以做通思想工作切实打消思想顾虑；讲清处分决定与组织期望，清晰传达组织对其违纪违法行为最终处分决定，表达组织对被处分人的期望，希望其能深刻反省、改正错误，最终达到讲政治、明纪法、解信心、促悔过的处分效果。◆



▲ 受重处分人员红色“严守纪律底线法律红线”卡片、受轻处分人员橙色“珍惜组织教育和提醒”卡片。

## 以“四学四比”锻造纪检监察铁军

### 同心县纪委监委

同心县纪委监委紧扣“政治忠诚受洗礼、理论学习有进步、思想观念大解放、干事创业勇担当”的目标要求，以“铁军队伍锻造年”活动为契机，采取“四学四比”，开展“思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实”专题探讨活动，着力锻造政治过硬、本领高强的铁军队伍。

**学理念、比思路，筑牢理想信念。**巩固拓展主题教育及教育整顿成果，持续强化理论武装凝心聚魂。突出政治引领。严格落实“第一议题”和理论学习中心组集体学习制度，建立主要领导领学、班子成员传学、业务骨干讲学、党员干部接龙学“四学”机制，以上率下带动纪检监察干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。凝聚思想共识。结合“一月一主题一研讨”活动，组织各党支部以“解放思

想、推动纪检监察高质量发展”为主题开展研讨，破解思路不宽、办法不多、创新不强等问题，切实把学习成效转化为提升思想、推动工作、抓好落实的具体措施。精心谋划推进。紧紧围绕年初既定的工作任务和部门实际，采取“室组负责人谋划、分管常委补充、分管副书记部署、主要领导点评”的方式，开展“解放思想、谋划发展、推动工作”大讨论，通过谈思路、亮计划、讲打算，不断推动纪检监察干部把“想法”变“办法”，把“蓝图”变“实景”。

**学本领、比水平，提高能力素质。**坚持从整体出发、多措并举，以全员素质提升打造本领高强精兵劲旅。集中学强基石。坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，举办“全县纪检监察系统政治理论及业务知识培训班”，通过“专题讲座+观看视频+研讨交流”等方式

提供“定制式”课程，有效解决新进干部走读式谈话、笔录制作、外查工作等实战经验不足问题。分享学赋能量。紧紧围绕“能力素质提升”这一目标，组织各党支部以“提升标准、多出精品”为主题开展研讨，持续提升政策策略运用能力、执纪执法专业能力、系统施治综合能力。践行“言传身教”理念，组织17名外出参加培训的干部围绕培训主题，分享学习收获体会，促进互学互鉴，达到“一人培训、全员受益”的效果。实践学提质效。结合党纪学习教育，采取“党员干部接龙学”的方式，组织干部原原本本、逐章逐条逐句学习党纪法规条例，引导干部自觉以法治思维和法治方式开展监督、反对腐败，为依规依纪依法履职奠定坚实基础。丰富以干代训、以案代训、以评代训载体，在“周一学习”例会上组织业务骨干开展“集中答疑+现场交流”3次，进一步补短板、强弱项、促规范，练就过硬本领。

**学标杆、比状态，锤炼过硬作风。**牢固树立“责任在我、执行在我、落实在我”的理念。强化精神状态。以纪检监察干部队伍作风优化塑形行动为抓手，组织各党支部以“严管

严治、依规用权”为主题开展研讨，重点从精神状态、干事标准、工作质效等方面查找差距，引导干部践行高标准、严要求、讲认真、讲组织的工作态度，营造创先争优、比学赶超的浓厚氛围。强化示范引领。组织学习17名全国纪检监察系统先进典型，激发广大干部向先进学习、向优秀看齐，1名纪检监察干部被评为2024年度“同心好人”，并通过微信群、微信公众号转发其先进事迹，使纪检监察干部学有榜样、赶有目标。强化作风转变。对照“严实深细快”作风要求，重点围绕“六强化六提升”，通过自己查自己，组织点、群众提、互相帮等形式，切实把自身存在的问题找准找细找实，坚决纠治和防范“宽、松、软、散、懒、推、怕、拖”等不良风气。

**学担当、比实干，推动工作落实。**大力倡导立说立行，推动干部主动想事、谋事、干事。深研讨明思路。对照各级纪委会工作部署和重点任务，组织各党支部以“走在前、干在先、落在实”为主题开展研讨，认真查摆政治素质、改革创新、攻坚克难、执行落实、风险防控等方面存在的问题，找思路、找方法、

找举措，引导干部树立务实功、求实效、重实绩的政绩观，补齐短板、堵塞漏洞、提升能力。勤调研查短板。用好深学习、实调研、抓落实工作方法，针对困扰纪检监察工作高质量发展的症结，9名领导干



▲ 同心县纪委监委召开党纪学习教育专题警示教育大会。

部牵头带队开展课题研究，形成6篇有数据、有理论、有分析、有举措的调研报告，切实把调研成果转化为解决问题的实际行动。强督办促落实。充分发挥督查督办倒逼责任落实“利剑”作用，建立“主要领导统一指挥、办公室牵头抓总、责任室（组）执行落实”的督办工作体系，实行常委包案和



▲ 同心县纪委监委组织党员干部到同心县实验小学开展“国家安全”主题党日活动。

包抓乡镇制，定期在纪委会常委会上听取重点工作开展情况，力促各项重点工作精准化推进、高质效落实。今年以来各纪检监察室、派驻纪

检监察组和乡镇纪（工）委分别办结问题线索149件、97件、81件，分别立案20件、19件、33件，办结率大幅提升。◆

## 聚焦村级小微权力强监督

### ■ 原州区纪委监委

今年以来，固原市原州区纪委监委结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治，聚焦群众所急所需所盼，围绕村级小微权力运行不规范、基层监督质效不高等问题，积极探索建立村级“小微权责”清单制度，明确村级重点事务小微权力清单并绘制操作流程图，列举责任清单及责任追究清单，完善监管机制，管住“微权力”、遏制“微腐败”，持续提升基层监督、基层治理的能力和水平。

**建清单，厘清基层权责“实边界”。**通过走访调研、座谈交流、征求意见等方式，全面梳理涉及群众利益的村级“小微权力”共

43项，按照“试点先行、规范提升、全面铺开”的思路，选取“低保、临时救助申请”等10项与村民切身利益关联度高、使用高频且容易产生矛盾和腐败问题的小微权力实行清单化管理，并逐项绘制办理流程，嵌入“四议两公开”民主决策程序，压缩办理时限，引导群众“按图办事”。在对历年查办案件和信访举报进行认真分析研判的基础上，梳理形成40项小微权力责任“正面清单”及30项“负面清单”，督促干部“按图履责”，时刻提醒基层党员干部，不触“红线”、守牢“底线”，扎紧基层权力的“出口”。

**解民忧，搭建服务群众“连心桥”。**进一

步拓宽群众诉求反映渠道，在来信来访、网络举报、书记信箱、便民热线等群众反映渠道的基础上，针对小微权责清单制度落实，配套完善小微权力监督“一点通”平台事项清单、信息公开等内容，进一步细化监督内容，明确责任主体和办理时限，确保群众反映合理诉求快速办理。“小微权责”清单实施以来，各乡镇、行政村主动了解村民家庭情况，对困难家庭做到应保尽保，办理“农村低保”34户43人，发放“临时救助”37.3万元、惠及149人。通过“小微权力一点通”监督平台，受理并办结群众反映的“一卡通”资金发放、养老低保救助办理、集体“三资”管理等方面问题133个，切实解决群众“找谁办、怎么办、多久能办好”的问题。

**广监督，倒逼各党组织“主动为”。**小微权力清单制度推行，提醒村监会“按图监督”，同时也倒逼各党组织转变作风、主动作为，各乡镇（街道）、各村（居）加大对村集体“三资”“三务”、村级小微项目、惠民惠农资金补贴等内容的公开力度；区农业农村局深入实施以“三里三外”干净整洁、川区村建好“两小园”、山区村种好10棵树的农村环境综合整治任务，完成148个村庄规划；区水务局解决开城镇、头营镇14个村670户24358人季节性断水问题；区民政局筹集资金240万元建立“孤儿救助”专项基金，保障435名孤儿顺利上完大学；



▲ 原州区建立村级重点事务小微权力清单。

区住建局通过新建、加固、封控等方式排除自建房安全隐患3060栋，安排危房危窑改造95户，已开工建设85户。排查管养段路安全隐患2077.08公里，消除道路安全隐患119处。

**重治理，查纠群众身边“微腐败”。**扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚持问题导向，将“惠民惠农资金补贴”和“农村集体‘三资’管理”2项小微权力问题作为原州集中整治重点。自集中整治以来，督促全区各级党组织自查问题182个，已推动整改134个；办结问题线索62件，处分12人，留置1人，组织处理12人。以“小微权责”清单推行为契机，推动监督向基层延伸、向群众延伸，紧盯群众急难愁盼问题，围绕乡村振兴、民生领域不正之风和腐败问题，严格执行“村财乡管”制度，强化日常监督，确保基层监督管理“管得住、用得好”，有效避免村干部节省流程“走捷径”、优亲厚友“走后门”现象的发生。◆

# 持续深化改革 全面加强干部队伍建设

■ 中宁县纪委监委

今年以来，中宁县纪委监委全面贯彻落实《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》和《关于进一步加强新时代全区纪检监察干部队伍建设的实施意见》要求，以思想建设为引领、能力建设为关键、作风建设为抓手，着力锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

## 政治铸魂,把稳初心“方向盘”

突出政治引领。把政治标准和政治要求贯穿纪检监察工作的全过程，持续深化“第一议题”制度和“双随机”交流研讨机制，通过常委会、理论学习中心组学习等形式，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神，引领党员干部不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。加强党性教育。组织干部观看警示教育片、旁听庭审、参观廉政警示教育基地等，选派12名优秀干部前往中央、区市县培训基地参训学习；赴六盘山红军长征纪念馆、张子华生平纪事馆接受红色教育，用红色文化滋养初心。深入调查研究。充分运用

“深学习、实调研、抓落实”的工作机制，班子成员围绕21项重点课题开展调研，主要负责同志带头深入乡镇督导调研，推动解决压砂地退出后土地流转、蓄水池修复等10个问题。

## 组织保障,夯实队伍“硬支撑”

健全组织架构。持续推动纪检监察体制改革，班子职数由7人调整为9人，将派驻纪检监察组由8个整合为6个，增设第四纪检监察室、纪检监察干部监督室，同时调整监督范围，机构职能进一步优化完善。配齐配强力量。探索实行“全员办案”模式，调配4名综合科室干部参与监督检查、审查调查工作，执纪执法人



▲ 中宁县纪委监委赴任山河烈士陵园接受革命传统教育。

员占比增加到机关人员总数的90%。选优配强乡镇纪委书记和纪检干事和工业园区专职纪检工作人员25人，充实村两委班子纪检委员133人，基层监督执纪执法力量得到全面增强。畅通内外交流渠道。打破纪委内部提拔晋升壁垒，既注重从系统外发现吸收优秀干部，又积极推荐优秀纪检监察干部到系统外任职。近三年来，30名纪检监察干部被县委提拔使用或职级晋升，2名纪委副书记被市委提拔使用，1名干部被中央纪委国家监委嘉奖。

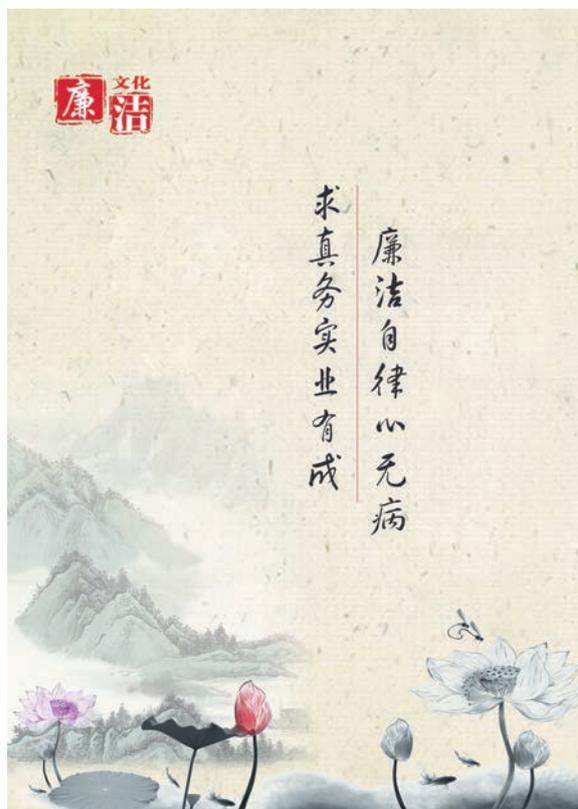
### 创新方式,打造监督“智慧眼”

高位统筹建平台。积极争取县委、县政府大力支持，增设副科级单位廉政教育中心，核定6名事业编负责大数据平台维护工作。在全区率先建成中宁县“杞乡清风”智慧监督执纪大数据平台，累计录入公职人员、不动产等10类基础数据9万余条、94类民生资金452万条33.2亿元，为精准执纪提供数据支撑。数据比对强震慑。利用大数据平台甄别养老、社保等12个民生领域异常数据3166人8万余条，移送问题线索59件，处理处分121人，清退各类不符合政策条件人员106名，追缴违规资金106万元，在全县范围内形成了强大震慑。精准监督“一把手”。巩固深化大数据平台成果，建成“一把手”和领导班子数字化监督平台，发现了一些问题，为全县“一把手”和领导班子“精准画像”，组织处理65人。

### 严管厚爱,磨砺担当“铁肩膀”

强化干部监督。制发纪检监察干部重要情况报告报备、打听干预案情等制度办法，组织签订“八小时之外”承诺书96份，报告个人重

大事项126人次。紧盯重点岗位、业务流程等开展廉政风险隐患排查，制定防控措施174条。健全纪检监察干部廉政档案90余份，对党员干部个人“三微一端”、酒驾情况进行核查，全面掌握干部思想、生活、作风情况。注重能力培养。创新“精兵强将大讲堂”“杞乡清风大课堂”等专项活动，邀请区市业务骨干开展专题辅导、业务培训6期300余人次。今年以来，全县纪检监察系统共处置问题线索378件，组织处理164人，立案87件，给予党纪政务处分82人，采取留置措施5人。坚持刀刃向内。持续擦亮纪检监察铁军本色，坚决清理门户，严防“灯下黑”，围绕保密工作、执纪执法工作常态化开展谈心谈话、责任约谈、同事帮谈等，讲纪律明规矩、谈思想鼓干劲，助力干部健康成长。◆



**— 编者按 —**

2024年12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过关于修改《监察法》的决定，自2025年6月1日起施行。此次修改《监察法》，主要把握坚持正确政治方向、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持科学修法等原则，聚焦实践反映的突出问题，有针对性地完善相关制度，为解决实践问题提供法律依据。本期我们刊登中央纪委国家监委法规室的解读文章，对《监察法》修改的背景意义、重要原则、内涵要义等作权威解读。

## 推进反腐败国家立法 为坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战提供法制保障

■ 中央纪委国家监委法规室

2024年12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议通过《关于修改〈中华人民共和国监察法〉的决定》。修改《中华人民共和国监察法》（以下简称《监察法》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党中央关于持续深化国家监察体制改革的决策部署通过法定程序转化为国家意志，进一步健全反腐败基础性法律制度，为坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战提供有力保障。

### 充分认识修改《监察法》的重要意义

十三届全国人大一次会议于2018年3月

20日审议通过的《监察法》，是深化国家监察体制改革重大制度成果。《监察法》的实施，对加强党对反腐败工作的集中统一领导，构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制，实现对公职人员的监察全覆盖发挥了重要作用。与此同时，以习近平同志为核心的党中央从推进党的自我革命、健全党和国家监督体系的高度，对持续深化国家监察体制改革作出重要部署，反腐败斗争面临新的形势和任务，全面建设社会主义现代化国家对纪检监察工作高质量发展提出新的要求，迫切需要与时俱进地对《监察法》作出修改完善。

一是深入贯彻党的二十大和二十届三中全会决策部署的必然要求。党的二十大和二十届三中全会对推进反腐败国家立法作出明确部署。《监察法》作为对国家监察工作起统领性和基础性作用的反腐败国家立法，是

党和国家监督制度的重要组成部分。贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，及时修改《监察法》，坚持和强化党对监察工作的领导，坚持和完善党中央集中统一领导下的反腐败工作体制机制，完善监察机关派驻制度，深化反腐败国际合作，增强监察全覆盖的有效性，有利于健全党和国家监督体系，增强治理腐败效能，提升党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，更好实现新时代新征程党的使命任务。

二是巩固拓展国家监察体制改革成果的重要举措。习近平总书记强调，“要实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要”。《监察法》实施以来，在党中央坚强领导下，国家监察体制改革持续深化，改革举措不断出台，改革成效不断显现。修改《监察法》，及时把在党中央领导下持续深化国家监察体制改革积累的宝贵经验制度化，将实践成果上升为法律规定，能够为持续深化国家监察体制改革提供长久法治动力，有利于形成立法保障改革、改革推动制度创新的良性循环。

三是解决新形势下监察工作中突出问题的现实需要。当前，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件的任务依然艰巨。修改《监察法》，根据反腐败斗争的新形势新任务，进一步授予监察权限，优化留置期限，完善反腐败的手段措施，打通理顺制度堵点难点，有利于依法解决实践中反映出来的突出问题，进一步提高监

督执法工作的精准性、实效性，彰显高压惩治腐败的鲜明态度，为以零容忍态度反腐惩恶，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐提供法制保障。

四是加强监察工作规范化、法治化、正规化的有力保证。习近平总书记多次强调，纪检监察机关要增强法治意识、程序意识、证据意识，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。《监察法》集组织法、程序法、实体法于一体，对保障各级监察机关正确行使职权，以法治思维和法治方式反对腐败发挥了积极作用。随着监察实践的不断丰富发展，修改《监察法》，进一步完善监察程序、严格批准权限，健全监察机关内控机制，严格对监察人员违法行为的责任追究，有利于指导各级监察机关加强规范化、专业化建设，健全自身权力运行机制和管理监督体系，确保监察执法权受监督、有约束，推进新时代监察工作高质量发展。

### 准确把握《监察法》修改的主旨要义

《监察法》是监察机关开展监督执法工作的基本法律依据。各级监察机关要认真学习理解修改后的《监察法》，准确把握其内涵要义和实践要求。

（一）强化监察法治理念，促进在法治轨道上深化反腐败工作。监察法治理念是监察工作领域贯彻落实习近平法治思想的具体体现，指导监察执法工作的具体实践。2018年制定《监察法》，将“以事实为根据，以法律为准绳”、“在适用法律上一律

平等”等法治理念具体化为监察工作原则，有力推动了监察工作法治化。本次修改《监察法》，坚持理念创新和制度创新同步推进，总结《监察法》实施以来在推进廉政建设和反腐败斗争中贯彻落实习近平法治思想的新举措新经验，提炼转化为监察法治理念，并贯通落实和体现到各项具体制度设计之中。一是尊重和保障人权。为贯彻宪法关于“国家尊重和保障人权”的规定，在监察工作原则中增写“尊重和保障人权”，并将“保障当事人的合法权益”细化为“保障监察对象及相关人员的合法权益”，充分彰显了监察工作依法保障人权的鲜明立场。同时，将人权保障理念落实到《监察法》关于调查取证、措施适用、救济机制等新增规定中，涵盖监察对象及相关人员的人身权、知情权、财产权、申辩权、申诉权以及申请复审复核权等各项合法权益，充分体现惩治腐败与保障人权有机统一的法治精神。二是遵守法定程序，公正履行职责。守法律、重程序，这是法治的第一位要求。法定程序是监察机关履职行权的基本遵循，公正执法是监察工作的内在要求。《监察法》修改将这一法治理念纳入监察工作原则，并相应完善监察程序、对监察机关和监察人员的监督等相关规定，以法律形式强化监察机关公正开展监察工作的要求。在第五章监察程序中增加规定，“调查人员应当依法文明规范开展调查工作”，并明确了不得以暴力等方式收集证据的要求，坚决杜绝违法取证。三是依法保护企业产权和自主经营权。习近平

总书记强调，“纪检监察机关在履行职责过程中，有时需要企业经营者协助调查，这种情况下，要查清问题，也要保障其合法的人身和财产权益，保障企业合法经营”。修改后的《监察法》落实党中央要求，对监察机关依法保护企业产权和自主经营权作出专门规定，要求在履行职责过程中需要企业经营者协助调查的，应当保障其人身权利、财产权利和其他合法权益，避免或者尽量减少对涉案企业正常生产、经营活动的影响，为促进企业发展营造良好法治环境。

（二）完善监察派驻、派出制度，增强监察监督全覆盖的有效性。习近平总书记强调，要强化对权力监督的全覆盖、有效性，确保权力不被滥用。国家监察是对公权力最直接最有效的监督。修改前的《监察法》规定了监察派驻、派出制度，各级监察委员会依法向本级党的机关、国家机关、国有企事业单位等派驻、派出监察机构、监察专员，有力推进了监察全覆盖。为进一步构建横向到边、纵向到底、分工协作的监察全覆盖体系，增强监督有效性，修改后的《监察法》结合派驻、派出机构改革实践，丰富完善了监察派驻、派出制度。一是细化派驻、派出相关规定。进一步明晰派驻范围，对“中国人民政治协商会议委员会机关”和“事业单位”予以明确列举。将原规定的“所管辖的行政区域”修改为“特定区域”，更加精准体现监察委员会依法向地区、盟、开发区等不设置人民代表大会的区域，以及不设立监察委员会的街道、乡镇等特定区域派出监察机构或者监察专员的实际情况，进一步增强法律规定

的指向性。二是创设监察再派出制度。根据修改前的《监察法》的规定，只有各级监委可以派驻、派出监察机构、监察专员，而且只能向本级党和国家机关等单位派驻、派出。因此，对于实行垂直管理或者双重领导并以上级单位领导为主的单位而言，国家监委只能向其中央一级单位派驻监察机构。实践中，实行垂直管理或者双重领导并以上级单位领导为主的单位的公职人员队伍规模大，单位层级多，国家监委派驻机构的监察监督难以有效覆盖全系统。同时，中管企业、部属高校和国务院国资委下属的委管企业在监察权运用的全覆盖方面存在与此相同的问题。为解决上述问题，本次修改《监察法》新增监察再派出制度，规定经国家监委批准，国家监委派驻本级实行垂直管理或者双重领导并以上级单位领导为主的单位的监察机构、监察专员可以向其驻在单位的下一级单位再派出；国家监委派驻监察机构、监察专员，可以向驻在单位管理领导班子的普通高等学校再派出；国家监委派驻国务院国有资产监督管理机构的监察机构，可以向驻在单位管理领导班子的国有企业再派出。监察再派出制度为国家监察工作注入新的动能，有利于实现监察权向下延伸，增强监察监督全覆盖的有效性。

（三）授予必要的监察权限，加强反腐败能力建设。为保障监察机关有效履行监察职责，《监察法》对监察机关在工作中可以采取的监察措施作了明确规定，为保障调查工作顺利开展发挥了重要作用。本次修法坚持授权与控权相结合，既赋予监察机关必要

权限，进一步丰富反腐败工具箱，又强化对监察措施行使的管理监督。一是科学构建监察强制措施体系。根据反腐败工作需要和监察工作特点，本着确有必要、科学合理的原则，新增强制到案、责令候查、管护三项监察强制措施，与原有的留置措施一起，形成轻重结合、配套衔接、环环相扣的监察强制措施体系。这有利于监察机关更好应对复杂实践情况，减少留置措施适用，保障相关人员人身安全。二是严格规范监察强制措施适用。在依法授予必要的监察强制措施的同时，对新增监察强制措施适用情形予以列举式规定，明确采取相关措施应当按照规定的权限和程序，经监察机关主要负责人批准，防止实践中滥用。完善相关权益保障条款和刑期折抵规定，确保相关措施严格规范行使。同时，专门增加关于将管护、留置措施依法变更为责令候查措施的规定，体现慎用管护、留置措施的立法精神。三是合理优化相关监察措施。修改后的《监察法》深入贯彻权由法定、权依法使的基本法治理念，进一步明确谈话、函询措施的法律地位，优化勘验检查措施相关表述，增加关于调查实验的规定，以保障监察机关依法有效履行监察职责。

（四）细化完善监察程序，严格规范监察权行使。开展监察工作必须坚持实体与程序并重，以程序公正保障实体公正。《监察法》专门设置监察程序一章，对监察机关开展监督、调查、处置工作程序作出明确规定，并在程序中贯穿监察机关、监察人员的工作权限和履职要求。修改后的《监察法》聚焦监察工作程序中的关键点和

风险点，构建完善更加规范、严密的监察工作程序，在监察权运行的重要环节充分彰显严格依法履职行权的法治要求。一是优化留置期限制度。在现行留置期限规定的基础上，增加规定经国家监委批准或决定，对可能判处十年有期徒刑以上刑罚的案件可以再延长二个月留置期限，省级以上监察机关发现另有重要罪行可以重新计算一次留置期限，以适应监察办案实际，解决重大复杂案件留置期限紧张的问题，保证办案质量和效果。同时，严格限定留置期限再延长和重新计算的审批层级、适用条件和次数等，切实防止实践中泛化使用。二是强调审理的审核把关和监督制约作用。在修改后的《监察法》中明确审理程序的法律地位，要求对案件事实和证据、性质认定、程序手续、涉案财物等进行全面审理，充分发挥审理对调查的审核把关作用。三是明确承担留置场所看护勤务的机关。要求由公安机关负责省级以下监察机关留置场所的看护勤务，并对留置看护队伍的管理作出原则规定。这为公安机关开展留置场所的看护勤务工作提供了更为明确、充分的法律依据，有利于加强留置看护规范化、法治化、正规化建设。

（五）突出对监察权的严格管理和约束，坚决防治“灯下黑”。习近平总书记指出，监察权是把双刃剑，也要关进制度的笼子，自觉接受党和人民监督，行使权力必须十分谨慎。2018年制定《监察法》，在第七章专章规定了对监察机关和监察人员的监督，构建系统化全方位的监督机制。在此基础上，修改后的《监察法》在顶层制度设计上进一

步突出对监察权的严格管理和约束，有针对性地完善相关监督制约机制。一是明确特约监察员的法律地位。及时将近年来特约监察员工作的实践成果上升为法律制度，规定特约监察员对监察机关及其工作人员履行职责情况实行监督，为进一步发挥特约监察员监督作用提供制度保障。二是新增监察禁闭措施。巩固深化全国纪检监察干部队伍教育整顿成果，增加规定监察人员涉嫌严重职务违法或者职务犯罪，为防止造成更为严重的后果或者恶劣影响，监察机关可以对其采取禁闭措施，体现对监察人员从严监督和约束，推动常态化清除害群之马，永葆忠诚干净担当、敢于善于斗争的铁军本色。三是完善申诉追责机制。结合新增监察强制措施、保护企业产权和自主经营权的要求，相应完善对监察机关及其工作人员违法办案的申诉制度和责任追究规定，切实做到监督别人的人首先要监管好自己，对执法违法的坚决查处，决不护短遮丑。四是强化保密要求。将监督、调查过程中知悉的工作秘密和个人信息纳入保密范围，强化监察机关及其工作人员的保密义务。

### 抓好修改后的《监察法》贯彻实施

习近平总书记强调，法规制度的生命力在于执行；必须一手抓制定完善，一手抓贯彻执行。各级监察机关和监察人员要把学习贯彻修改后的《监察法》作为重要任务，认真抓实抓好，确保制度落地生根。

一是与党的二十届三中全会改革部署一体贯彻落实。党的二十届三中全会对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、健全公

正执法司法体制机制等作出重大决策部署，为下一步深化纪检监察体制改革指明了方向。修改《监察法》，既是贯彻落实三中全会决策部署的重要举措，又为下一步深化国家监察体制改革提供法治助力。贯彻实施修改后的《监察法》，要与落实党的二十大和二十届三中全会精神、二十届中央纪委三次全会和即将召开的四次全会工作部署相结合，与深化国家监察体制改革相结合，坚持党中央对监察工作的全面领导，以制度建设为主线深化改革，健全完善《监察法》配套制度，深化组织和制度创新，及时将修改后的《监察法》关于监察再派出、监察强制措施、留置看护队伍等规定转化为改革成效，在法律框架内推动和保障监察机关内设机构、派驻机构、基层监督等领域改革落实落地。

二是忠实履行《监察法》赋予的职责。本次修改《监察法》，将“深入开展党风廉政建设和反腐败工作”作为首要立法目的，丰富和完善监察机关履职措施，充分彰显始终保持惩治腐败高压态势的坚定决心。各级监察机关要坚决扛起反腐败职责，用好法律赋予的各项措施，切实履行反腐败国

际合作职责，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，加大追逃追赃力度，持续释放从严惩治腐败的强烈信号，督促广大公职人员依法用权、秉公用权、廉洁用权，促进巩固党的执政基础，提高党的执政能力，为推进中国式现代化提供坚强保证。

三是提高监察工作规范化、法治化、正规化水平。本次修法秉持审慎赋权、严格限权的理念，对监察机关进一步提出行使权力必须十分谨慎、严格依法开展监察工作的要求。各级监察机关要严格落实修改后的《监察法》各项规定，采取监察强制措施、延长留置期限等必须按照规定的审批权限履行报批手续，严格遵守法定适用条件和期限，依法出具和送达法律文书，从严掌握、慎重采取相关措施。要以学习贯彻修改后的《监察法》为契机，巩固拓展纪检监察干部队伍教育整顿成果，强化监察机关自身建设，严格落实权力运行内控和监督制约机制，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。◆



# 党员干部严格约束操守 和强化担当作为的实践路径研究

中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）法学教研部 张 苹

习近平总书记在宁夏考察时强调，要“推动党员、干部认真学习党纪党规，在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事，锐意进取、积极作为”。这就要求广大党员、干部把严格约束操守和强化担当作为结合起来，做到“有所为有所不为，知其可为而为之，知其不可为而不为”。当前，从总体上来看，我区大多数党员干部有严格约束操守的敬畏心，有强化担当作为的精气神，但是也必须清醒地看到，实践中仍存在一些主观和客观上的难题亟待解决。

## 问题一：少数党员干部攻坚克难、“啃硬骨头”的勇气与决心不足

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出了战略部署，这就要求党员干部能够做到直面问题矛盾，勇于攻坚克难、善于改革创新。但是实践中，仍有少数党员干部在“冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱”方面做得不够。

**具体表现为：**有些党员干部在面对难题顽疾时，缺乏充分发挥主观能动性的决心和本领，甚至存在“绕过去就是躲过去”的侥幸心理；有些党员干部在面对急难险重任务时，缺乏开拓和主动精神，甚至固守惯性思维与习惯做法；有些党员干部机械理解和执行上级命令，不能结合自身工作解决实际问题，平稳有余而创新不足，甚至不敢违拗上级不合法的命令，致使违法行为的发生。

## 相应对策

党员干部要在实践中做到直面问题矛盾，勇于攻坚克难、善于改革创新。要抱着不躲开不绕开不推脱的决心，沉下心去，以舍我其谁的气魄，真抓实干，始终保持一种痴劲、钻劲、韧劲、干劲，敢于碰硬，切实履职尽责。同时还要强化善于攻坚的巧劲，不能仅凭一腔热血，不讲方式，蛮干盲干，而是要勇于创新，善于思考，打破传统观念的禁锢、挣脱经验习惯的束缚，在理念思路、体制机制、方式方法方面突破常规，注重方法策略，抓住主要矛盾，统筹安排好力量，切忌眉毛胡子一把抓。针对实践中有些干部不敢违拗上级不合法命令的状况，要进一步强化干部法治意识，在决策层和执行层同时做到行为合法。

### 问题二:少数党员干部“精耕细作”的意识不够,缺乏精益求精的态度

党的十八大以来,习近平总书记将“精耕细作”运用到贸易投资、人文合作、干部成长、对外开放、企业发展等多个领域,对各级干部准确把握其中的立场观点方法,有着重要的意义。在我区实践中,不乏“钱花得少、事办得好”的事例,但是实践中,少数党员干部以“没有时间”等为理由,不去思考事物的本质、发展的规律,只是以完成任务为目标、以“不出事”为原则,缺乏精耕细作的意识和精益求精的态度;少数干部对家底摸得不透,对自身工作职责涉及的一些细节掌握不够;少数干部存在“偏科”的现象,在业务领域某一方面能力不足,如果不加强学习,则会出现难以服众的状况。

#### 相应对策

党员干部要将“精耕细作”的理念入脑入心,沉下心来踏踏实实做好职责内的每一件事,考虑好每一个细节,做好本职工作;要扎扎实实展开调研,切实发现前进路上存在的难点、堵点问题,在深入思考的基础上力争解决;要将“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”作为重大决策的法定程序。党员干部还要主动加强学习、克服“本领恐慌”,向书本学习,从经典著作中汲取马克思主义理论滋养;向实践学习,从发展实践中获取国情、民情、党情的前沿信息;向人民学习,从人民群众中吸收改革创新活力与动力。

### 问题三:少数党员干部对纪与法的要求掌握不够,不懂法、不守法的状况仍然存在

纪与法是党员干部干事创业的红线与底线,实践中,偶有少数党员干部不理解法律相关要求,例如有的仍然觉得如果完全遵守程序要求将会导致效率低下;有的无视法纪,甚至在招商引资时作出不合法的所谓“政府承诺”;有的不知晓“新官不理旧账”等不作为的行为也是《中国共产党纪律处分条例》所禁止的内容;有些法治工作人员不了解法律条文背后蕴含的精神,对于“一事不再罚”“首违不罚”“比例原则”“民法意思自治”等法律原则吃得不够透,导致执法司法存在不规范行为。

#### 相应对策

第一,要树立尊法理念,强化法治信仰。党员干部要始终视人民利益高于一切,视人民需求为第一需求,从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手,努力解决人民群众遇到的各种民生问题。第二,要学习法律知识,树立法治思维。党员干部除要学习与工作密切相关的法律法规知识,还要学习宪法以及其他法律知识,提高法治素养,把依法办事作为要求,把运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题作为基本遵循。第三,完善监督机制,提升法治能力。通过完善机制,监督领导干部,增强监督意识,在利诱面前畏法度而不敢为,守规章而不能为。

**问题四:极少数党员干部理想信念不坚定,未树立正确的“公私观”**

实践中极少数党员干部理想信念不坚定,忘记了“全心全意为人民服务”的宗旨,甚至将权力变为为个人谋私利的工具。近年来我区公开通报的多起腐败典型案例令人触目惊心,落马干部由于理想信念发生动摇,导致在腐败的泥潭中越陷越深。实践中有一个问题值得警醒:少数干部虽然能够在法纪方面守住底线,但是在办事过程中仍然存在“脸难看、不耐烦”的状况,忘却了为民服务的初心,导致政府形象在人民群众心中受到影响。

**相应对策**

从党员干部个人角度来考虑,就要在不断学思践悟中锤炼党性,要明了一个最基本的理念:具有坚定的理想信念,就能经受起各种风险和困难的考验,反之,丧失理想信念,就会在各种考验中败下阵来,只有“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”,形成“只见公仆不见官”的生动局面,才能在实践中坚守为民情怀,践行初心使命。从各级党组织的角度来考虑,可以通过为党员干部开展以理想信念作为主要学习内容的教育活动,不断对党员干部进行思想淬炼,积极营造坚定党员干部理想信念的良好党内环境,认真搭建实践党员干部理想信念的宽广平台,只有这样,才能不断坚定广大党员干部的理想信念。

**问题五:激励党员干部担当作为的容错纠错机制仍需进一步健全**

激励党员干部担当作为有多项制度设计,容错纠错机制的建立健全就是其中一项。近年来,我区各地各部门围绕落实容错纠错机制探索了一些工作机制,但尚未形成系统完备的制度体系,相关评估机制、备案机制、复核机制等制度还没有完全建立起来;联动机制也尚需进一步形成,目前我区尚未普遍形成线索移交、问责沟通和成果分享的工作机制;有党员干部不知晓何为容错纠错机制,认为被容之错仍是错,不能放开手脚做事。

**相应对策**

一要进一步优化制度机制。建立健全党员干部改革创新、先行先试重大工作备案机制;尝试完善前瞻性决策风险事前报备机制;明确“鼓励创新、宽容失败”的导向,建立起对于没有违规违纪、因探索和创新失误的党员干部进行批评、处分和组织处理要慎重的程序性规定;设置党员干部提出复议等方面的救济渠道。二要建立健全容错纠错工作联动机制。各相关责任领导和责任部门要全面履行职责,各级党委(党组)要切实担负起主体责任,加强对容错纠错工作的组织领导和支持保障。纪检监察机关要认真履行协助职责和监督职责,协助党委开展好职责范围内的工作。建立联席会议制度,统筹协调容错纠错工作,加强纪检监察、组织、宣传、审计、信访等相关部门联动,强化协调配合,形成容错纠错工作的强大合力,推动容错纠错制度在我区得到更有效落实。◆



★ 红寺堡城区全貌。

红寺堡区作为全国最大的易地生态移民集中安置区，移民开发26年，深刻改变了红寺堡的山山水水，深刻改变了红寺堡五湖四海的移民。26年移民开发，这里有荒漠变绿洲、沙丘起高楼的奋斗史，也有罗山缘聚八方人、黄河水富万顷田的创业史，更有“共产党好、黄河水甜”的移民史。

## 红寺堡区 罗山脚下移民新生 清风正气润物无声

### ★ 历史足音留余韵 移民新生创伟业 ★

这里，地处宁夏腹地，西通西域，北连大漠。

这里，曾烽火狼烟，铁骑踏破，是宁夏古代重要的战场。

这里，有浩瀚的大漠，有秀美的罗山，有静默的明王陵。

这里，是宁夏扶贫扬黄灌溉工程的主战场，是宁南八县移民的第二故乡。

红寺堡地处宁夏中部腹地，地处烟筒山、大罗山和牛首山之间，是宁夏扶贫扬黄灌溉工程（“1236”工程）的主战场，1998年开发建设，2009年被设为吴忠市辖区。行政区域面积2767平方公里，辖2镇3乡1街道8个城镇社区64个行政村。搬迁安置宁南山区8县移民23.5万人，开发耕地70余万亩，是全国最大的易地生态移民集中安置区。

历史足音留余韵。红寺堡区境内铁庄遗址为新石器时代文化，见证了上古先民拓荒垦殖之盛况。夏商时代，为雍州辖地，牧野千里，羌戎等游牧民族在此安居。秦汉时期，分属北地郡、安定郡，部分关东移民迁徙至此，呈现多民族融合聚居。红寺堡之名，见于有名，是明庆王就藩封地，为军事要塞，有大小烽墩24处。庆王朱梅陵墓位于罗山东麓，地处今太阳山镇周新村



★ 罗山。

以西，占地30余平方公里，陵区被称作“宁夏明代博物馆”，1988年被确定为宁夏回族自治区第二批重点文物保护单位。

移民新生创伟业。红寺堡区自1998年开发建设以来，全面完成搬迁安置南部山区8县移民23万人的历史任务，作为一项把解决贫困问题与土地整治、资源开发、生态建设、环境保护等有机结合起来的系统工程，红寺堡，一部移民史、创业史和奋斗史，向世人全面展示了一个“国家扶持、政策推动、社会参与”的移民开发的成功典范。

红寺堡区依托优越的地理位置，大力发展

“六新六特六优”产业，葡萄、枸杞、黄花菜、甘草种植面积分别达到10.8万亩、2.5万亩、8.02万亩、1.3万亩，肉牛滩羊饲养量分别达到16万头和110万只，先后被评为全国食品安全示范基地、中国葡萄酒第一镇、中国富硒黄花菜明星产区。红寺堡移民由搬迁之初的人均GDP由500余元增加到2023年的53754元，已彻底摆脱了贫穷的困扰，在小康生活的大道上稳步前行。回首走过的惊心动魄的创业历程，展望明天的似锦前程，红寺堡人民深切感受到党的关怀和温暖，“共产党好，黄河水甜”深深地烙印在红寺堡23万移民群众心中。

### ★ 奋斗精神永流传 团结进取续华章 ★

红寺堡是贯彻落实国家“八七”和宁夏“双百”扶贫攻坚计划，实施移民自愿搬迁和整体搬迁，从根本上解决宁夏南部山区贫困群众脱贫问题的主战场。宁夏扶贫扬黄灌溉工程建设初期，红寺堡一穷二白，所有干部群众白手起家，着手建设移民新区。

第一批深入红寺堡的拓荒者和开发建设者肩负着党和国家的重托，承载着无数移民的期

望，着手建设罗山脚下的壮丽画卷，他们在这片亘古荒原上挥洒汗水、泪水和血水，在这片不毛之地上踏出一条条小道，搭起一座座帐篷，努力克服资金短缺、人员缺少、设施落后等重重困难，充分发扬“宁可苦自己，绝不误移民”的创业精神，以前所未有的勇气和决心扬黄河之水，造万亩良田，建移民新村，掀起了波澜壮阔的移民开发建设浪潮，谱写了一曲“战严



★ 红寺堡区青云湖廉洁文化长廊。

寒、斗酷暑、锁黄龙、筑伟业”的创业壮歌。经过无数拓荒者的无私奉献和艰苦创业，今天的红寺堡已从荒原变成了绿洲，从无人区变成了人民的奋斗地，各项事业在不断有序推进，人民幸福指数在直线上升。

移民搬迁之初红寺堡绿化少，风沙大，正如电视剧《山海情》中所讲“大风三六九，小风天天有”，一觉起来发现自己已被黄沙掩埋，这是毫不夸张的事实，但是今天，映入眼帘的是绿树成荫，天蓝水清。红寺堡以可持续发展为目标，确立了“生态立区”发展战略，按照“南保水土中治沙，扬黄灌区林网化”的生态建设方针对移动沙带和沙土壤进行综合治理，通过退耕还林、封山禁牧、

植树造林等实现染绿荒漠，人进沙退的良好局面，营造了宜居宜业的生态环境。“搬得出、稳得住、能致富”这是移民搬迁面临的最大问题，红寺堡23万移民如何脱贫致富是对区委、区政府和广大移民群众最大、最难的考验。广大干部群众团结一心，在艰苦

环境中不断拼搏，在开拓奋进中不断创新，在攻坚克难中不断超越，始终保持中奋发有为的精神面貌、勇往直前的昂扬斗志和坚决果断的创业意识，涌现出了一批李耀梅、马慧娟等先进典型，激励着每一位干部群众向美好生活出发。

近年来，红寺堡通过发展葡萄酒、黄花菜、枸杞、肉牛养殖等特色产业，引进企业增加就业等方式方法促进人民群众经济收入。在乡村振兴战略实施中集中力量整治农村人居环境，形成评比赶超的良好氛围，打造了永新村、弘德村、红川村等明星村。人民群众在党的关怀下，通过双手创造幸福，成功退出贫困行列，迈向了一条幸福的奋斗之路。

### ★ 移民精神筑根基 廉洁清风润初心 ★

“自力更生、艰苦创业、务实苦干、开拓创新”的精神，是流淌在红寺堡区移民群众血液中最活跃的因子。26年来，鸟择良木而栖，23万移民在这片土地扎下了根，生命的禁区变成了全国最大的易地生态移民安置区，承载移民群众对美好生活的向往，必须赋予其鲜亮的廉

洁底色。近年来，红寺堡区纪委监委充分挖掘移民文化，赓续移民精神，创新方式方法将移民文化、红色文化和廉洁文化相融合，使党性教育和廉政教育效果实现最大化。

以资源开发保护为首。红寺堡区为全国最大的移民集中安置区，开发建设时间短，传统

文化和红色资源匮乏，正在全力挖掘移民文化资源。抢抓红寺堡区纳入黄河国家文化公园建设体系的历史机遇，以现有资源为依托，深入挖掘移民旧址、“1236”工程指挥部旧址、宁夏移民博物馆、弘德村党员教育基地等新时代移民文化旅游特色资源，进一步讲好移民故事、传承红色文化、增强文化自信。深化“重走移民开发路”主题活动，让移民



★ 红寺堡区举办“翰墨歌盛世 廉洁伴我行”廉洁文化作品展。

群众在感悟 26 年的沧桑巨变中强化价值导向、赓续红色血脉，传承廉洁文化，夯实思想根基，筑牢廉洁防线。

以结合融合发展为要。近年来，红寺堡区积极推进新时代廉洁文化建设，着力将红色文化、移民文化与廉洁文化结合起来，推动新时代廉洁文化深入人心。依托丰富的移民文化旅游资源，串联宁夏移民博物馆、移民旧址、弘德村、永新村、星星故乡·罗山生态度假区、“1236”工程指挥部旧址、宁夏扶贫扬黄灌溉工程红寺堡三泵站，推出红寺堡区精品线路 1 条，引导全区党员干部感受移民文化、倾听移民故事，坚定理想信念，筑牢政治忠诚。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进廉洁文化和旅游深度融合。聚焦文明素养提升行动，依托新时代文明实践中心建设，精心打造“好人馆”，创新设立“示范基金”，实施“铸魂、守根、塑形”行动，广泛开展形式多样的公共文化活动，引导移民群众自觉追求和践行守道德、讲文明的生活方式，让群众成为乡村文化振兴的中坚力量，让群众共享改革发展的文化成果。

以坚持廉洁教育为核。坚持以移民文化、红色文化为内容，搭建廉政教育平台，形成“一馆一廊两基地”为载体的廉洁文化教育矩阵，“一馆”即家风馆，“一廊”即面向全区群众和党员领导干部的“青云湖廉政长廊”，“两基地”即检察院、法院廉政文化基地。吸引全区党员干部接受教育熏陶，共接待各级党组织主题党日活动 110 余批次，基本实现全区党员、监察对象全覆盖。坚持以移民特色为底蕴，大力进行创作，充分展示移民文化特点，开展接地气的廉政教育。《刚蹭的轨迹》微电影中以移民群众最朴实的语言为基线，对酒驾醉驾及背后的“四风”问题进行生动演绎，教育引导全区广大干部群众坚守廉洁自律底线，并在自治区“清廉宁夏”作品征集中荣获微电影类一等奖、第十届万峰林微电影盛典二等创优作品。原创诗歌《红寺堡是我家》荣获全区廉洁诗文诵读演说大赛优秀奖，成功举办“翰墨歌盛世 廉洁伴我行”廉洁文化作品展，褒扬了廉政勤政，为民、务实、清廉的高尚情操，在全区营造了廉洁奉公、风清气正的干事创业氛围。✦（红寺堡区纪委监委供稿）

## 推动建立远程医疗运营长效机制 让群众就医“少跑腿”

■ 盐池县纪委监委

“前几天，我们在体检时发现有位老人心电图异常，立即将结果上传给县医疗健康总院，经远程诊断疑似心肌梗死，这位老人及时得到治疗。”近日，盐池县纪委监委干部在距离县城102公里的麻黄山乡回访时了解到。

针对群众反映的居住较远、年龄偏大患者看病难、就医远的问题，盐池县纪委监委推动职能部门建立完善远程医疗运营长效机制，全面推广县乡村三级“互联网+健康医疗”线上线下一体化模式，建成远程诊疗、远程影像、

远程心电、远程超声、远程检验、远程教学“六大中心”和远程视频门诊、视频查房“两大通道”，实现了就医群众“足不出乡”就能接受远程诊疗服务，群众预防保健、看病就医的服务网更加高效便捷。

截至目前，盐池县累计开展远程心电诊断服务9.2万人次、远程影像诊断服务15.6万人次、远程视频门诊服务3248人次、AI辅诊581.7万人次，为老年人免费健康体检10.6万余人次。◆

## 深入调研跟踪督办 解决土地流转费拖欠难题

■ 隆德县纪委监委

“我们的土地流转费现在拿到手了，大家心里非常高兴……”近日，隆德县纪委监委干部到神林乡辛平村回访拖欠土地流转费问题整改情况时，该村村民李某某开心地说。

此前，隆德县纪委监委在监督检查和案件查办中发现全县土地流转过程中土地流转费用拖欠问题较突出，群众反映较多。该县纪委监委深化以案促治，针对拖欠土地流转费问题，通过组织人员下沉走访调研、召开座谈会、进村入户交流，对全县土地流转

情况进行全面摸排梳理，形成了《关于全县农村土地流转中存在的问题及对策建议》的调研报告并向县委提交。针对调研发现的土地流转合同签订不规范、服务体系不健全等问题，县纪委监委重点跟踪督办，督促农业农村局、各乡镇进一步落实监管责任，规范土地流转合同签订程序，先后累计规范签订流转合同675份，涉及农户675户、土地3211.74亩，推动解决了拖欠农民土地流转费28.85万元，涉及流转土地2237.97亩。◆

## 致丈夫的一封廉洁家书

宁夏煤业公司信息技术中心 王俊仁

亲爱的先生：

当你看到这封书信时还是很惊讶吧？当今夫妻之间交流情感的方式那么多，我还是选择与你之前沟通交流使用过的书信方式来传递这份藏在嘴上长在心里的爱，因为我始终觉得，没有一种沟通情感的方式比书信来得更真诚、更令人珍惜，尤其在朝夕相处的夫妻之间，但我还是想以书信形式来传递我的爱，这应该是我们结婚以来写给你的第四封信了吧。

你从部队转业到地方工作快两年时间了，看着你从脱下军装恋恋不舍，到你现在工作心情舒畅、充实，再看看孩子健康成长，家庭幸福美满，我心里还是挺满足的。那年8月1日的场景历历在目，那是你最后一次参加部队隆重集会了，你在庄严的军旗和威武的军装衬托下，显得格外精神、格外帅气，当你站在发言席代表所有复转军人发言：“一入军营铸铁骨，一生牢记军人使命，东风快递，使命必达。在军营我们奉献了忠诚，学会了担当；付出了汗水，

收获了坚强；流失了青春，赢得了信任。不论遗憾与否，军营承载了我们数千个日日夜夜，今天我们告别军营、荣归故里，请党组织放心，未来之路，无论何时何地、无论何职何责，我们定当坚持不忘军队传统、不丢军人本色，牢记‘飞虎’精神、开出荣耀之花。”道出了每名转业干部的心声。那一天，你选择了新的战场、开启新的征程。在近几年时间里，你面对新的发展机遇，保持着军人的风采永不褪色；面对新的人生挑战，军人的精神永不退役。我也相信，无论你走到哪里，都会不忘初心、坚守梦想；无论你走得多累，都不会低头、也毫不言弃；无论你走得快慢，你都会注重学习、不断提升素质；无论你职务高低，你都会以德立身、严于律己。在未来征程上，我和孩子们相信你有部队培塑出来的坚定信仰、锻造出来的过硬素质、练就出来的优良作风，一定能够担当尽责、再立新功，展现复转军人退役不褪色的良好形象，这是我对到你到地方工作最大的期望，

也是对你最大的信任。

亲爱的先生，工作上你有多么优秀，品格上你有多无私，意味着为人子、为人父、为人夫，你就有多“不称职”！我们结婚10多年，前10年你忙于军队之事，这几年你转业安置到地方纪检监察系统忙于纪检工作，我除工作之外，忙于照看孩子，虽说我们的工作没有太多的“交集”，然而，我依然放心不下，总要提起“妻贤夫祸少，子孝父宽心”的古训，作为你的妻子，我明白从此我肩上又增添了另一层责任，这就是要为你的廉洁从业，树立廉洁的家风，当好你的“廉内助”“贤内助”。这么多年来，你从一名普通战士一步步成长部队团级干部，再到地方一名处级干部，在工作中逐步实现着自己的人生价值，这中间有你的努力，更有部队、地方各级组织和领导对你的培养和教育，希望你要时刻保持清醒的头脑，严以修身、严以用权、严以律己，珍惜今天来之不易的机会，把廉洁二字深深地刻在脑子里，形成良好的廉洁从业习惯，为自己铺就一条廉洁从业之路。

亲爱的先生，作为一名妻子，同样我也是一名中共党员，我还是要提醒你，与你共勉。不论是我们的家，还是工作，我们都要做到拒腐防变，廉政警钟长鸣，在面对“糖衣炮弹”的诱惑时一定坚持自己的原则，决不能因为一点所谓的利益而丧失了一个党员干部的道

德底线，用手中权力换取所谓的“好处”，走上了贪污腐败的不归路。每个人来到这个世界上都只是一张“白纸”，是非善恶都是后天环境逐步养成的价值取向。这个社会灯红酒绿，每天面对的诱惑形形色色，尤其是那些手握大权的高官，就成了有心之人“攻击”的对象。如果经不住诱惑，思想上就会出现松懈，就会被人用金钱、物欲腐蚀后走上一条不归路，整日生活在惶惶不安之中却不能收手，那时组织的培养、父母的养育之恩，领导的谆谆教导和信任，家人的殷殷期望都不再挂记心上，什么都无法阻挡对物质的贪婪欲望。这样的话，不但断送了自己的前程，更辜负了组织的培养、领导的信任，更是对我们这个家庭的不负责任。

我并不奢望你有多么飞黄腾达、官袍加身，相信每一个女人在最初选择结婚时都不是因为她老公将来能有多么的辉煌、官位有多高，作为妻子的我，想要的是一家人一辈子的平安、团圆与和睦。所以为了家庭的幸福，为了爱你的家人、信任你的领导、关心你的亲人，为了我们将来可以拥有更美好的明天，我愿意与你携手共筑起一道反腐倡廉的家庭防线，营造一个清正廉洁的家庭环境。💎

爱你的妻子

2024年3月26日

# 画说清廉

“出淤泥而不染，濯清涟而不妖”。荷花以其清雅脱俗、不染尘埃的特质，被历代文人推崇，成为文化之魂。“一品清廉”，荷花寓意公正廉洁；“本固枝荣”，喻根基牢固、家道昌盛。兴庆区开展“画说清廉”活动，征集了一批以荷花为主题的书画，以此滋养干部培育勤廉品格。



《荷塘清韵》

作者 / 李晓燕



篆书《岁月静好》 作者 / 邵 慧



《鸣翠夏韵》

作者 / 王 伟



《文 明》

作者 / 邵 慧



《暮 归》

作者 / 赵菊芬



楷书《望莲思廉》 作者 / 郭冀宏



《小影掩映塞上美》 作者 / 郭冀宏



漫葡·看见贺兰之《灵州会盟》

(西夏区纪委监委提供)

