

宁夏纪检监察

要 闻

习近平在民营企业座谈会上强调

民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时

本期视点 · 聚焦自治区纪委十三届四次全会

李邑飞谈深入推进全面从严治党和反腐败斗争

文俊涛：持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题

评 论

不袒护才是真爱护

2025^①

02

总第201期

第三届全区民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会召开



2月25日，第三届全区民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会、习近平总书记在民营企业座谈会和考察宁夏重要讲话精神，坚定不移落实“两个毫不动摇”，进一步统一思想、坚定信心、团结奋斗，不断开创民营经济高质量发展新局面，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出新贡献。

突出行动重点 解决关键问题

规范化法治化正规化建设，是推进纪检监察工作高质量发展的内在要求，是一项系统工程，需要常抓不懈、久久为功。要高标准高质量开展好“三化”建设年行动，必须聚焦重点抓、盯着问题整改，举措精准务实，防止泛化笼统，以关键问题突破带动“三化”水平整体提升。

聚焦提升依规依纪依法办案质效，着力增强监督检查、审查调查本领，确保每个案件都经得起实践、人民、历史检验。办案是最有力的监督，也是“三化”建设的重中之重。越是形势严峻复杂、任务艰巨繁重，越要坚持高质量办案，不断提升依规依纪依法办案质效，把全面从严治党 and 反腐败斗争向纵深推进。要严格制度执行。严格按照权限、规则、程序开展工作，加强对制度执行情况监督检查，确保纪检监察权始终在法治轨道上运行。要夯实工作基础。建立健全办案质量体系，完善办案相关制度，健全巡视巡察工作体制机制，深化对办案重点环节的工作指导。加快构建数字纪检监察体系，更好以大数据信息化赋能正风肃纪反腐。推动市、县纪委监委提升案件查办能力，统筹用好县乡监督力量，持续推动反腐败向基层延伸。要增强办案效果。践行正确政绩观，坚持实事求是，准确运用“四种形态”，准确定性量纪执法，做深做细思想政治工作。坚持风腐同查同治，深化探索“三不腐”贯通融合的有效载体和途径，更好促进标本兼治。

聚焦加强纪检监察队伍建设，着力建强组织、强化管理，以严管厚爱结合激励干部担当作为。没有纪检监察队伍的高素质专业化，就没有纪检监察工作的规范化法治化正规化。必须把建设政治过硬、本领高强的纪检监察队伍摆在突出位置，认真落实加强新时代纪检监察队伍建设的意见，全面实施组织建设三年行动计划，努力做到打铁自身硬。要增强组织功能。深化纪检监察机构改革，完善职能配置、机构设置、力量配备，进一步完善纪检监察组织体系，更好发挥组织优势。要优化干部选育管用，从严监督管理。以更高的标准、更严的纪律约束干部，加强日常监督提醒，对苗头性倾向性问题抓早抓小，对违纪违法者坚决查处。各级纪委监委领导班子要以身作则、敢抓敢管，真正做到严于律己、严负其责、严管所辖。要加强关心关爱。建立健全纪检监察正向激励体系，使干部更好心无旁骛、干好事业。

聚焦加强纪法教育和培训，着力提升政治修养、纪法素养，善于运用法治思维和法治方式开展工作。执纪执法者必须首先明纪、懂法。要以教育培训为重要抓手，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力提升纪检监察干部能力素质。要强化政治培训。严格落实“第一议题”制度、集体学习制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，自觉用以统领纪检监察一切工作。加强理想信念教育和政治忠诚教育，推动干部严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要深化全员培训。主动适应监督执纪执法新形势新要求，分级分类推进全员培训，开展涵盖业务全链条的纪法培训，加强履职通识培训，不断提升纪检监察干部专业素养和业务能力。要注重精准施训。坚持干什么学什么、缺什么补什么，紧扣监督执纪执法权行使过程中的风险隐患和突出问题，精心设计培训内容，创新培训形式，有针对性地补短板、强弱项。要突出实战实训。深化以干代训，全方位历练干部能力素质，以实战练兵提升培训质效。

（来源：《中国纪检监察报》）



(题写刊名：郑歌平)

主 管

中共宁夏回族自治区纪律检查委员会
宁夏回族自治区监察委员会

总编辑

戎尽寒

副总编

杨海明 吴 萍

编 辑

成孝平

编印单位

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会 宣
宁夏回族自治区监察委员会 传
部

地址：银川市金凤区康平路1号

邮编：750066

读者热线：0951-6669178

准印证号

宁银新出管（金）字 [2025] 第0066号

发送对象

全区各级党委（党组）

全区各级纪检监察机关

印刷单位：宁夏机要印刷有限公司

印刷日期：2025年2月

印刷数量：2000册

开 本：1/16

内部资料 免费交流

目 录

2025年第02期 总第201期

卷首语

01 突出行动重点 解决关键问题 / 《中国纪检监察报》

要 闻

04 习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔
大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时 / 新华社

07 李希在二十届中央纪委常委会第十四次集体学习时强调 深入
学习实践习近平文化思想 以纪检监察工作高质量发展新成效
为建设社会主义文化强国提供有力保障

/ 中央纪委国家监委网站

08 李希在“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动动员
部署会议上强调 勇于自我革命 坚持守正创新 不断提高纪
监察工作规范化法治化正规化水平 / 新华社

特 稿

10 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 以全面从严治党新成效
为推进中国式现代化提供坚强保障

——在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体
会议上的工作报告 / 李 希

本期视点·聚焦自治区纪委十三届四次全会

24 李邑飞谈深入推进全面从严治党和反腐败斗争 / 《中国纪检监察》

25 持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题 / 艾俊涛

26 深入学习贯彻全会精神 持续推动全面从严治党向基层延伸

/ 查碧然

28 以高质量监督护航应急管理事业高质量发展 / 严 鹏

★在线访谈

- 30 以强有力的政治监督推动全面深化改革任务不折不扣落实 / 齐世龙
- 31 持续深化营商环境专项监督 有效护航高质量发展 / 刘智峰
- 32 压实责任 凝聚合力 持续深化对“一把手”和领导班子的监督 / 刘凯华
- 33 持续发力 标本兼治 切实解决“校园餐”管理顽瘴痼疾 / 田景涛
- 34 探索“四同步一优先”监督模式 保障重点工程项目建设廉洁高效 / 王红侠
- 35 做深做实巡察反馈问题整改工作 / 宗茂彬
- 36 持续加强“三资”管理监督 守好村集体钱袋子 / 杨晓曦

● 特别关注《监察法》

- 37 建立监察再派出制度 增强监察监督全覆盖有效性 / 徐欣
- 38 准确把握新增监察强制措施的内涵 依法审慎适用监察强制措施 / 李庚

● 调查研究

- 40 做好纪检监察建议工作落实案件办理“后半篇文章” / 惠农区纪委监委

● 纪法百科

- 43 准确运用“四种形态”

● 朔方文苑

- 46 要学会勇敢说不 留得清气满乾坤 / 张瑾

● 评论

- 48 不袒护才是真爱护
——评电视专题片《为了人民的利益》 / 宁任平

封面：贺兰山丹霞（宁夏摄影家协会提供 粟繁蓉/摄）



P08



P27



P28



P41

习近平在民营企业

民营经济发展前景广阔大有可为 民营

李强丁薛祥出席



▲2月17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京出席民营企业座谈会并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰 / 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平17日上午在京出席民营企业座谈会并发表重要讲话。他强调，党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。要统一思想、坚定信心，促进民营经济健康发展、高质量发展。希望广大民营企业和民营企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持座谈会。

座谈会上，华为技术有限公司首席执行官任正非、比亚迪股份有限公司董事长王传福、新希望控股集团有限公司董事长刘永好、上海韦尔半导体股份有限公司董事长虞仁荣、杭州宇树科技有限公司首席执行官王兴兴、小米科技有限责任公司董事长雷军等6位民营企业负责人代表先后发言，就新形势下促进民营经济发展提出意见和建议。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，民营企业是伴随改革开放伟大历

座谈会上强调

企业和民营企业家大显身手正当其时

王沪宁主持

程蓬勃发展起来的。几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

习近平指出，现在我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。

习近平强调，当前民营经济发展面临的一些困难和挑战，总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的，是局部的而不是整

体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

习近平指出，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能打折扣。要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题。要着力解决拖欠民营企业账款问题。要强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。同时要认识到，我国是社会主义法治国家，各类所有制企业的违法行为，都不能规避查处。要认真落实各项纾困政策，提高政策精准度，注重综合施策，对企业一视同仁。要进一步构建亲清政商关系。各级党委和政府要立足实际，统筹抓好促进民营经济发展政策措施的落实。

习近平强调，企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业企业家要满怀创业和报国激情，不断提升理想境界，厚植家国情怀，富而思源、富而思进，弘



▲2月17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京出席民营企业座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 申 宏 / 摄

扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构，规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制，重视企业接班人培养。要坚持诚信守法经营，树立正确价值观和道德观，以实际行动促进民营经济健康发展。要积极履行社会责任，积极构建和谐劳动关系，抓好生态环境保护，力所能及参与公益慈善事

业，多向社会奉献爱心。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话，充分肯定民营经济发展取得的重要成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调要正确认识民营经济发展面临的机遇和挑战，对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作了全面部署。讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，我们要认真学习领会、坚决贯彻落实。要坚定发展信心，强化全局意识、系统观念、法治精神，把各项政策落实到位，努力开创民营经济发展新局面。

石泰峰、李书磊、何立峰、吴政隆、穆虹出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、全国工商联负责同志，民营企业负责人代表等参加座谈会。◆

(来源：新华社)

李希在二十届中央纪委常委会第十四次集体学习时强调 深入学习实践习近平文化思想 以纪检监察工作高质量发展新成效 为建设社会主义文化强国提供有力保障

二十届中央纪委常委会2月24日就“深入学习实践习近平文化思想，建设社会主义文化强国”举行集体学习。中共中央政治局常委、中央纪委书记李希主持会议并讲话。他强调，纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，加强对习近平文化思想的学习宣传贯彻，深入做好纪检监察宣传思想文化工作，更好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全面从严治党和反腐败斗争取得更大成效，在社会主义文化强国建设中发挥应有作用。

李希指出，进入新时代，习近平总书记坚持“两个结合”、推进马克思主义文化理论创新，提出一系列新思想新观点新论断，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义文化、怎样坚持和发展中国特色社会主义文化的重大课题，形成了习近平文化思想。这一重要思想明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的地位作用、目标任务、方针原则、战略路径、实践要求，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，为做好新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了

强大思想武器和科学行动指南。

李希强调，纪检监察机关要紧密结合职能职责，深入学习贯彻习近平文化思想，更好推进新征程纪检监察工作高质量发展。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚决维护党对宣传思想文化工作的领导，以有力政治监督保障党中央关于宣传思想文化工作决策部署落地见效。要讲好新时代中国故事、中国共产党故事，宣传好以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民推动党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，更好凝聚团结奋进的精神力量。要不断巩固壮大全面从严治党主流思想舆论，积极做好重大主题宣传以及形势政策宣传、成效宣传，讲清楚对反腐败斗争怎么看、怎么办，坚决澄清错误认识，廓清思想迷雾。要牢牢坚守意识形态阵地，落实意识形态工作责任制，积极稳妥做好舆情处置与导控，防范化解风险隐患。要深入推进新时代廉洁文化建设，把正面引导和反面警示结合起来，推动廉洁理念深入人心，努力营造崇廉拒腐的良好风尚。◆

（来源：中央纪委国家监委网站）

李希在“纪检监察工作规范化法治化 勇于自我革命 不断提高纪检监察工作



▲2月25日，“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动动员部署会议在北京召开，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议并讲话。 岳月伟 / 摄

“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动动员部署会议2月25日在京召开，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议并讲话。他强调，各级纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，坚决落实习近平总书记关于加强纪检监察队伍建设的重要要求，高标准、高质量开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，着力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军，更好担负起在新时代新征程

“规范化建设年”行动动员部署会议上强调 坚持守正创新 规范化法治化正规化水平

上的使命任务。

李希指出，进入新时代，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视纪检监察工作，对纪检监察干部队伍始终寄予厚望、严管厚爱。开展“三化”建设年行动，是深入贯彻落实习近平总书记和党中央重要要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体体现；是推进新征程纪检监察工作高质量发展，打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战的迫切需要；是进一步深化纪检监察体制改革，推动完善党的自我革命制度规范体系的重要途径；是有效解决当前自身建设存在的突出问题，做到“打铁必须自身硬”的有力举措。各级纪检监察机关要自觉从政治和全局高度充分认识开展“三化”建设年行动的重大意义，以彻底的自我革命精神全面加强政治建设、能力建设、作风建设、廉洁建设，坚决防治“灯下黑”，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

李希强调，开展“三化”建设年行动必须聚焦重点抓、盯着问题改，以关键问题突破带动“三化”水平整体提升。要聚焦提升依

规依纪依法办案质效，着力增强监督检查、审查调查本领，严格按照权限、规则、程序开展工作，准确运用“四种形态”，准确定性量纪执法，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。要聚焦加强纪检监察队伍建设，着力建强组织、强化管理，优化干部选育管用，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，使干部更好心无旁骛、履职尽责。要聚焦加强纪法教育和培训，着力提升政治修养、纪法素养，分级分类开展全员培训，有针对性地补短板、强弱项，教育引导纪检监察干部善于运用法治思维和法治方式开展工作。

李希强调，各级纪检监察机关要切实增强责任感使命感，加强组织领导，层层压实责任，注重结合融合，力戒形式主义，确保抓紧、抓实、抓出成效，以能力提升促进工作落实，以工作实绩检验建设成果。

会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团纪委监委设分会场。◆

（来源：新华社）

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障

——在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议上的工作报告

(2025年1月6日)

李希

我代表二十届中央纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，总结2024年纪检监察工作，部署2025年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，深刻分析当前反腐败斗争形势，对以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障作出战略部署。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2024年工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央坚持以党的自我革命引领社会革命，深刻阐述关于党的自我革命的重要思想，在全党部署开展党纪学习教育，坚定不移把全面从严治党向纵深推进，团结带领全党全国各族人民凝心聚力、攻坚克难，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，围绕党和国家中心任务，持续深入强化政治监督、正风肃纪反腐，推动健全全面从严治党体系、完善党和国家监督体系，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，推动新时代新征程纪检监察工作高质量发展取得新成效。

（一）在深学细悟党的创新理论中坚定纪检监察工作正确方向

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。中央纪委常委会把加强党的创新理论武装作为首要政治任务，认真执行“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，研究相关议题43次，开展集体学习6次，做到思想上对标对表、行动上紧紧跟随。发挥领学促学作用，围绕巩固拓展主题教育成果制定实施意见、健全长效机制，带动全系统持续在党的创新理论深化转化上聚力用劲。专题学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，进一步增强对党的创新理论的政治认同、思想认

同、理论认同、情感认同。用心用情学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。举办学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和中央纪委三次全会精神专题研讨班，在全系统开展集中轮训。加强学理化阐释、大众化传播，组织撰写理论文章，研发专题课程，策划推出专家访谈，推动全系统深刻领会这一重要思想的科学内涵、核心要义，全面把握“九个以”的实践要求，自觉用以统领纪检监察一切工作。讲好新时代全面从严治党故事，办好“因党而生、为党而战”纪检监察陈列展，制作播出《持续发力纵深推进》电视专题片，唱响全面从严治党主旋律。用党的创新理论蕴含的立场观点方法破解实践难题。中央纪委常委会围绕“深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，下大气力铲除腐败滋生的土壤和条件”等10个方面开展课题调研，中央纪委常委领题调研，形成30余份调研成果，转化为工作思路和举措。中央纪委国家监委各派驻（派出）机构和各省区市纪委监委领导班子共开展课题调研750余项，推动解决一批制约工作高质量发展的难点问题。

通过深学习、实调研、抓落实，纪检监察系统用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性进一步提升，履职尽责的思想根基、理论根基、实践根基进一步筑牢，更加坚定沿着党中央和习近平总书记指引的方向前进。

（二）以具体化、精准化、常态化的政治监督推动全党坚决做到“两个维护”

健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。协助党中央做好纪检监察机关开展政治监督工作办法制定工作，聚焦坚定政治方向、坚

守政治立场、履行政治责任、净化政治生态，总结行之有效的做法经验，进一步明确监督重点、丰富监督方法、完善监督程序，为加强政治监督提供规范指引。围绕党的二十届三中全会重大部署谋深做实政治监督。加强对学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的监督检查，推动各级党组织和广大党员干部从战略和全局高度，领会改革意图、把准改革方向。把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，各级纪检监察机关针对监督对象承担的改革任务，列出监督清单，及时跟进监督，推动各级党组织凝心聚力抓好落实。推动党中央大政方针落地见效。把落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示作为政治监督的重中之重，闻令而动、令出纪随，围绕完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦因地制宜发展新质生产力、一揽子增量政策部署实施、防范化解重点领域风险、切实保障和改善民生等重点任务，盯住高水平科技自立自强、教育强国建设、金融体制改革、生态环境保护、安全生产、耕地保护、食品药品安全等重要部署，加强监督检查，保障落实到位。健全对跨地区跨部门重大战略的协同监督机制，常态化开展落实情况“回头看”，压实责任、纠正偏差、促进发展。严明政治纪律和政治规矩，坚决查处“七个有之”问题，严惩结交政治骗子行为。全国纪检监察机关共处分违反政治纪律人员1.2万人。

通过提升政治监督质效，推动全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完整准确全面落实党中央决策部署，确保党中央令行禁止，汇聚实现新时代新征程党的中心任务的强大合力。

（三）抓实党纪学习教育推动党的纪律建设全面加强

在党纪学习教育中走好“第一方阵”。中央纪委常委会认真学习领会习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，紧扣“六项纪律”逐条学习、深入研讨、专题培训，引领全系统学深一层、熟知善用，争当遵规守纪的标杆、监督执纪的能手。强化以案示警，用好身边案例“活教材”，引导纪检监察干部深刻认识执纪者违纪的严重危害，自觉做到律人必先律己。研究起草关于加强新时代纪检监察队伍建设的意见，优化干部选育管用，严明纪律强化约束，加强全方位管理和经常性监督。坚决清除李刚等害群之马，全国立案审查纪检监察干部3375人、给予党纪政务处分3917人，铁军队伍更加纯洁、成色更足。履行职能职责推动全党学纪知纪明纪守纪。组织编写《〈中国共产党纪律处分条例〉简明读本》等15种学习辅导材料，汇编50个违纪行为典型案例，发表系列解读文章，到各省区市党委、中央有关单位宣讲辅导147次，有力服务保障全党党纪学习教育。参与《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》制定工作，巩固深化党纪学习教育成果。协助党中央制定《纪检监察机关准确运用“四种形态”实施办法（试行）》，首次以党内法规形式对运用“四种形态”作出全面规定，进一步标清纪律“戒尺”的“刻度”。健全运用“四种形态”统计指标体系，常态化发布指导性案例，开展精准定性量纪执法专题培训，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理214.8万人次。严把选人用人政治关、廉洁关，中央纪委国家监委回复党风廉政意见2543人次。

通过党纪学习教育，纪检监察机关忠诚干净担当、敢于善于斗争的铁军意识进一步树牢，模范守纪自觉性进一步增强，准确执纪能力进一步提升，推动全党更好地把遵规守纪刻印在心，党的纪律建设治本功能更加凸显。

（四）以常态长效治理确保贯彻落实中央八项规定精神走深走实

持续狠刹享乐主义、奢靡之风。紧盯顶风违纪行为，开展违规吃喝专项整治，严查“吃公函”、“吃食堂”、“吃老板”、“吃下级”等问题，对问题突出的地区、单位进行通报，深化整治违规建设、豪华装修楼堂馆所问题。严防隐形变异倾向，从严处理“快递送礼”、借培训考察等名义公款旅游等问题。全国纪检监察机关共查处享乐主义、奢靡之风问题11.8万起，批评教育和处理15.7万人。重拳纠治形式主义、官僚主义。聚焦党中央决策部署落实情况加强监督检查，坚决查处口号响落实差、搞本位主义、做表面文章等不作为乱作为问题。下大气力纠治加重基层负担问题，会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室通报3批次9起典型案例，推动纠治一批文山会海、督检考过多过频、“指尖上的形式主义”等问题。抓住权力观、政绩观这个关键，严肃纠治“形象工程”、数据造假等问题。全国共查处形式主义、官僚主义问题10.7万起，批评教育和处理15.6万人。综合治理推动化风成俗。强化震慑效应，紧盯重要节点加强提醒警示，连续135个月公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据，赴8个省明察暗访，持续释放严的信号。推动建章立制，聚焦国有企业“四风”问题多发等共性问题，推动建立完善中央企业业务招待信息公开等制度。弘扬党

的优良传统，引导党员干部自觉涵养勤勉敬业、清廉自守的精神境界，培育新风正气、抵御歪风邪气。

通过坚持不懈抓、久久为功治，享乐主义、奢靡之风得到有力遏制，形式主义、官僚主义得到重点整治，中央八项规定日益成为党员干部心中的铁规矩、硬杠杠。

（五）深化系统施治有力铲除腐败滋生的土壤和条件

坚决整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败。深化拓展金融、国有企业、能源、烟草、医药、体育、基建工程和招标投标等重点领域反腐，严肃查处政商勾连腐败。中央纪委国家监委立案审查调查唐仁健、唐一军、李钺锋、苟仲文、吴英杰、李微微、罗保铭、吴存荣等中管干部92人，全国纪检监察机关共立案87.7万件，留置3.8万人，给予党纪政务处分88.9万人，其中金融领域1.7万人、国有企业9.4万人、烟草系统3147人、医药领域6万人。在高压反腐震慑下，全国有2.5万人主动投案、9.1万人主动交代问题。深入查处新型腐败和隐性腐败。加强嵌入式监督、穿透式检视、立体式研判，聚焦假借“市场行为”掩饰权钱交易本质、采取“层层嵌套”为腐败披上“隐身衣”、通过他人代持设置受贿行贿“隔离带”等新动向，严肃查处“影子公司”、“影子股东”、“虚假投资”、“期权腐败”等行为。深化反腐败国际合作。加强二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等框架下反腐败交流合作，举办联合国全球反腐败执法合作网络全体会议，通过《关于加强执法合作、拒绝腐败避风港的北京共识》。开展境外腐败问题专项治理，立案查处跨境腐败案件360件，挽回损

失322亿元；持续推进追逃追赃，“天网2024”行动共追回外逃人员1597人，追赃182.8亿元，新增外逃党员和国家工作人员数量继续保持在低位。坚持受贿行贿一起查。加大打击行贿力度，建立完善全国行贿人信息库，推进对重点行贿人的联合惩戒，持续清理“围猎”这个政治生态污染源。全国纪检监察机关共立案行贿人员2.6万人。深化以案促改促治。做实查办案件“后半篇文章”，加强案件剖析，找准问题症结，提实整改建议，促进完善制度，着力从源头防止腐败滋生蔓延。推动体育、教育、卫生健康等部门健全足球健康发展、廉洁从医等方面制度机制，推动金融领域围绕违规插手干预信贷、烟草系统针对“靠烟吃烟”问题开展专项整治，持续巩固粮食购销领域腐败问题整治成果、保障粮食安全。加强新时代廉洁文化建设。组织编写《新时代廉洁文化读本》，开展中华好家风作品展播，统筹各类媒体资源，打造立体化、全方位、多样性的廉洁文化宣传矩阵，廉洁文化影响力不断提升。

通过一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，标本兼治、系统施治，表层显性腐败大量清理，新型隐性腐败得到有力查处，各领域管理体制机制进一步健全，崇廉拒腐的良好风尚进一步树立。

（六）群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效显著

以超常规举措凝聚整治合力。着眼筑牢党的长期执政根基，集中时间、集中精力、集中力量，下大气力纠治损害群众利益的不正之风和腐败问题。中央纪委国家监委成立集中整治领导小组，推动构建“党委政府主责、纪委牵头抓总、部门协同推动、市县主抓主战”的联

动体系，派出8个督导组与省级联合、抓市带县、直插镇村，各级纪检监察机关“一把手”负总责、领导班子其他成员“一包到底”，系统上下全面发力，形成强劲态势。以强有力办案突破重点难点。着眼惩治“蝇贪蚁腐”，深入开展接访下访活动，对问题线索大起底、大排查，对涉及范围广、影响恶劣的从严查处，对疑难复杂、干扰多阻力大的集中攻坚，坚决“撕开口子”、“揭开盖子”、“挖出根子”。中央纪委国家监委加强调度，直接查办督办群众身边不正之风和腐败问题3430起。全国共查处相关问题70.5万起，给予党纪政务处分53万人，移送检察机关1.6万人。以项目化整治破解顽瘴痼疾。着眼群众所思所盼，中央纪委国家监委直接抓两个全国性专项整治，坚决整治中小学“校园餐”存在的突出问题，守护中小學生“舌尖上的安全”；坚决整治农村集体“三资”管理突出问题，推动巩固拓展脱贫攻坚成果、筑牢乡村全面振兴物质基础。协同有关部门抓好整治骗取套取社保基金问题等15件具体实事，指导省级纪委监委因地制宜抓实126个重点整治项目，带动市县解决58万个群众反映强烈的突出问题。深入整治医药领域腐败问题，狠刹收红包、吃回扣等行业歪风。会同有关部门部署开展为期1年的整治殡葬领域腐败乱象专项行动。围绕整治群众身边不正之风和腐败问题，向全国人大常委会报告专项工作。

通过集中整治，化解了一批积累多年的矛盾问题，有效回应了群众关切，维护了社会大局稳定，人民群众切身感受到党中央和习近平总书记的关心关爱就在身边、正风肃纪反腐就在身边，对我们党更加拥护信赖。

（七）巡视工作在守正创新中深化发展

政治巡视更加深化。协助党中央修订巡视工作条例，首次以基础主干党内法规明确政治巡视定位、确立巡视工作方针，旗帜鲜明把“两个维护”作为根本任务。协助党中央修订《被巡视党组织配合巡视工作规定》，修订《中央巡视组工作规则》，健全巡视工作制度体系。开展二十届中央第三轮、第四轮巡视，对58家中央和国家机关单位、10家中管金融企业开展常规巡视，深入了解被巡视党组织履行职能责任、防范化解重大风险、落实改革部署等情况，为高质量发展提供有力保障。召开对村巡察工作推进座谈会，全面推动市县巡察向基层延伸。巡视方法举措更加优化。统筹运用多种方式，兼顾板块轮动与机动灵活，监督精准性和有效性全面提升。对金融领域上下联动开展巡视。首次对地级市提级巡视，推动边巡边查、立行立改。加强巡视信息化建设，有效拓展发现问题渠道。巡视整改更加有力。加大对整改情况现场检查力度，促进巡视、整改、处置有机结合，既督促被巡视党组织抓好全面整改，又督促相关职能部门抓好普遍性、倾向性问题整改和体制机制改革。健全覆盖巡视整改全周期的责任体系和制度流程，推动相关责任主体协同发力，深化以巡促改促治。

通过向深拓展、向专发力、向下延伸，巡视巡察的震慑力、穿透力、推动力不断增强，巡视巡察综合监督作用进一步彰显，巡视利剑磨得更光更亮。

（八）纪检监察体制机制和法规制度体系进一步完善

配合做好监察法修改工作。总结提炼深化国家监察体制改革成果，研究起草监察法修正草案，进一步完善监察派驻、监察措施、监察

程序等内容，配合全国人大常委会做好修法工作，更好发挥监察法统领性、基础性作用。完善监察法配套制度，制定搜查工作办法、加强对民主党派机关公职人员以及全国性宗教团体公职人员监察工作的意见，研究修订《监察机关留置场所管理办法（试行）》。促进完善党内法规制度体系。落实制度治党、依规治党要求，协助党中央做好《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》、《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》修订工作，健全全面从严治党和反腐败斗争党内法规制度。纪检监察体制改革持续深化。专题研究落实党的二十届三中全会涉及纪检监察体制改革具体举措，完善统筹推进和督查落实机制。制定进一步深化派驻机构改革工作方案，研究起草关于推进向中管企业全面派驻纪检监察组的意见，指导22个省区市纪委监委开展向省管高校和国有企业派驻纪检监察组改革试点，在垂管系统省级以下单位开展涉嫌职务犯罪案件管辖和监察措施使用改革试点。召开中管高校纪检监察工作座谈会，制定《关于加强中管高校纪检监察机构与地方纪委监委联合审查调查工作的指导意见》，完善中管高校纪检监察机构内部运行制度机制。制定《关于规范全国性行业协会商会人员问题线索处置工作的意见》。制定《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》、《关于推进县级纪委监委加强案件查办工作的指导意见》，优化基层纪检监察机构设置、人员配备，强化乡镇（街道）纪检监察力量统筹，以改革办法解决“力量分散、人手不足”难题。各类监督贯通协同更加有力。完善“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制。完善纪检监察监督与审

计监督贯通衔接机制，充分发挥审计在反腐败斗争方面的重要作用。健全与财会、统计等职能监督协同工作机制，推进各项监督程序契合、工作融合。数字纪检监察体系效能彰显。全面推进办公、办案、管理和服务数字化，建成中央纪委国家监委机关纪检监察一体化工作平台，推动监督执纪执法工作主要流程线上办理、关键要素数据贯通。推出办案大数据分析系统，完善信息查询平台，为发现挖掘问题线索、查清查透职务犯罪安上科技“透视镜”，促进监督执纪执法提质增效。

通过深化改革、完善制度，进一步打通了纪检监察工作的堵点淤点，推动党和国家监督体系更加健全，有效提升智慧反腐、科技反腐水平，促进制度优势更好转化为正风肃纪反腐效能。

在看到成绩的同时，必须清醒认识到，腐败滋生的土壤和条件还没有彻底铲除，全面从严治党政治责任尚未完全落实到位，纪检监察工作规范化法治化正规化水平有待进一步提高，纪检监察队伍在政治素养、斗争意志、纪律作风、专业本领等方面还存在短板不足。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

二、坚定不移把反腐败斗争向纵深推进

习近平总书记着眼于实现党的使命任务，在全会上深刻分析当前反腐败斗争形势，旗帜鲜明澄清错误认识、廓清思想迷雾，向全党发出反腐败永远在路上的坚定号召。我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，必须清除腐败这个最大威胁；要走稳走好中国特色社会主义道路，顺利实现中国式现代化，必须坚定不移反腐败。纪检监察机关作为反腐败专门力量，使命崇高、重任在

肩。要深刻领悟以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署，以历史眼光、从战略高度认识反腐败斗争，从党中央决定成立纪委监委的战略初衷把握职责使命，以更加有力有效的思路举措正风肃纪、反腐惩恶，矢志不移把反腐败斗争向纵深推进。

（一）深刻把握新时代反腐败斗争取得的历史性成就，坚定打赢反腐败这场攻坚战必胜信心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以自我革命的高度自觉，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，带领全党深入推进全面从严治党和反腐败斗争，坚持有腐必反、有贪必肃，坚决清除党内隐患，不断纯洁干部队伍，维护了党的形象，巩固了红色江山，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动，赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。新征程上，有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，中国特色反腐败之路定能行稳致远。纪检监察机关必须增强反腐必胜的政治自信，深化运用新时代全面从严治党宝贵经验，持续发力、纵深推进反腐败斗争，从根本上巩固来之不易的胜利成果。

（二）深刻把握当前反腐败斗争仍然严峻复杂的形势，坚定打赢反腐败这场持久战的如磐恒心。习近平总书记深刻指出，当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，腐败存量尚未清除，增量还在持续发生；强调必须始终保持战略定力和高压态势，一步不停歇、半步不退让；强调任何犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误。现实一再表明，腐败和权力往

往相伴而生，只要拥有权力就有被腐蚀的风险，我们同腐败作斗争是一个长期的历史过程，不能指望几场战役就彻底解决所有问题；只要腐败滋生的土壤和条件仍然存在，反腐败就永远在路上。纪检监察机关必须深刻领悟“两个仍然”的重大判断，对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决，始终保持严的基调、严的措施、严的氛围，再加力、再冲锋，坚决消除反腐败盲区、死角，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，不仅要清除水中的“蓝藻”，更要铲除滋生“蓝藻”的“淤泥”，通过不懈努力换来海晏河清。

（三）深刻把握一体推进不敢腐、不能腐、不想腐方针方略，坚定打赢反腐败这场总体战的坚强决心。在新时代反腐败斗争波澜壮阔的伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央深刻把握惩腐治腐防腐内在规律，探索出一体推进“三不腐”的科学方法、有效路径，推动党的自我革命环环相扣、层层递进。习近平总书记强调，不敢腐方面，还有人肆意妄为，必须继续重拳出击；不能腐方面，还有不少制度机制短板，必须继续改革完善；不想腐方面，还有很多人思想防线不牢，必须继续加强理想信念教育、警示教育。反腐败是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争，必须同党的建设其他方面贯通协同起来，坚持“三不腐”一体推进，才能实现标本兼治、系统施治。纪检监察机关要进一步加大力度，深化探索“三不腐”贯通融合的有效载体，以正风肃纪反腐强化“不敢”、以健全制度机制促进“不能”、以思想政治教育激发“不想”，从个案查处到系统治理全面发力，做到魔高一尺、道高一丈，坚决打赢反腐败这场输不起也

决不能输的重大斗争。

三、2025年主要工作

2025年是“十四五”规划收官之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用改革精神和严的标准管党治党，推动落实全面从严治党政治责任，推动健全全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障。

（一）围绕党的二十届三中全会重大部署强化政治监督，着力推动进一步全面深化改革、推进中国式现代化行稳致远

党的二十届三中全会围绕推进中国式现代化，擘画了进一步全面深化改革的战略举措，纪检监察机关必须将改革落实情况作为政治监督重要内容，推动各级党组织和广大党员干部聚力改革、狠抓落实。

以强有力监督维护党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。坚持党中央统一指挥、统一号令，监督推动各级党委（党组）按照党中央部署要求强化领导责任、有序推进改革举措落地，确保党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持严明纪律规矩、维护改革大局，坚决查处干扰改革、破坏改革的人和事，确保改革始终沿着正确政治方向推进。

以强有力监督推动全国一盘棋齐心协力抓改革。紧紧围绕进一步全面深化改革的重大意

义、目标任务、部署要求，推动各地区各部门强化改革意识、振奋改革精神，将改革的理念原则转化为统一的意志行动。紧紧围绕实现改革总目标和“七个聚焦”、13个分领域目标进展情况，细化实化监督内容，督促各地区各部门以钉钉子精神抓好改革落实。

以强有力监督保障党的二十届三中全会改革部署落实到位。深入落实政治监督工作办法，推动各级党组织紧紧围绕重大改革举措，不折不扣抓落实，坚决防止有令不行、有禁不止，做选择、搞变通、打折扣；融入全局抓落实，坚决防止不顾大局、搞部门和地方保护主义；因地制宜抓落实，坚决防止照搬照抄、上下一般粗等问题。对党中央因时因势作出的决策部署落实情况及时开展监督，对跨地区跨部门重大战略落实情况加强协同监督，以有力监督保障改革顺利推进。

（二）巩固深化党纪学习教育成果，着力推动形成遵规守纪、干事创业的良好氛围

巩固深化党纪学习教育成果，必须推动党的纪律教育常态化长效化，坚持党性党风党纪一起抓，把党的纪律建设融入日常教育管理监督，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，引导党员干部把纪律内化于心、外化于行。

在抓实党纪学习上巩固深化。突出纪律教育重点内容，把习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述作为重中之重，全面系统及时学习党章党规党纪，督促深学细悟、入脑入心。突出纪律教育重点对象，加强“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部等重点群体纪律学习培训，抓好新发展党员的纪律教育。推进纪律教育方式创新，坚持正面引导和反面警示相结合，选树勤廉典型，强化

示范效应，用身边人身边事以案明纪、以案说法，让党员干部学有榜样、行有警示。

在严格执行纪律上巩固深化。坚持执纪必严、违纪必究，对违纪问题发现一起查处一起，切实维护纪律刚性、严肃性，防止“破窗效应”。坚持宽严相济、精准得当，进一步强化重点领域重点问题问责案件提级审核、质量评查，防止问责不力或泛化简单化。

在准确运用“四种形态”上巩固深化。深入贯彻落实《纪检监察机关准确运用“四种形态”实施办法（试行）》，贯彻惩前毖后、治病救人方针，抓早抓小、防微杜渐，注重用好第一种形态，充分发挥“四种形态”层层设防的作用。畅通信访举报渠道，引导群众依法有序反映问题。加强诬告行为治理，对失实检举控告及时予以澄清，向诬告者亮剑、为干事者撑腰。

（三）健全不正之风和腐败问题同查同治机制，着力推动正风反腐一体深化

风腐交织是现阶段党风廉政建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题，必须坚持正风肃纪反腐相贯通，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以优良作风作引领，以严明纪律强保障，以反腐惩恶清障碍，多措并举全面铲除腐败滋生的土壤和条件。

以“同查”严惩风腐交织问题。锲而不舍落实中央八项规定精神，一严到底纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象。聚焦违规建设、奢华装修楼堂馆所，以调研考察、教育培训、党建活动名义公款旅游等顶风违纪问题，强化监督、专项治理，推动过紧日子成为党政机关常态；聚焦违规吃喝等突出问题和“快递送礼”等隐形变异现象，严查快结、及时通报，推动党员干部涵养尚俭戒奢、廉洁自

律的道德修为；聚焦吃拿卡要、冷硬横推、违规收费、趋利性执法等严重影响市场秩序问题，督促纠治整改，促进保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境；聚焦脱离实际定政策、督检考过多过频、过度留痕、层层加码等加重基层负担问题，开展《整治形式主义为基层减负若干规定》执行情况的监督检查，持续增强基层干部群众减负获得感。一刻不停惩治腐败，始终利剑高悬，保持强大攻势，对不收手不收敛的决不手软、坚决查处。聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，严惩以商养官、以官护商、官商一体等问题；着重抓好金融、国有企业、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、工程建设和招标投标等权力集中、资金密集、资源富集领域系统整治，持续深化政商“旋转门”、“逃逸式辞职”治理；出台调查新型腐败和隐性腐败证据指引，着力破解发现、取证、定性难题，让新型不“新”、隐性难“隐”；坚持贪污贿赂、失职渎职一起查，严肃查处滥用职权、玩忽职守、违规决策造成国有资产重大损失问题；坚持受贿行贿一起查，坚决查处那些老是拉干部下水、危害一方的行贿人；加大跨境腐败治理力度，健全重点案件督办制度，加强反腐败与反洗钱协作配合，健全追逃防逃追赃机制。一体推进正风反腐，强化系统观念，树立整体思维，把准由风及腐的利益链，实化细化“必问必核事项”，深挖细查不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题；构建由腐纠风的工作链，既查清审查调查对象本人“四风”问题，又查清涉及其他公职人员违规吃喝等“四风”问题，加强线索管理，督促处置到位。

以“同治”铲除风腐共性根源。针对违规

公款吃喝顽疾，推动建立国内公务接待统一公函制度，实现公务接待可追溯可监督。针对一些领导干部家风不正现象，加强对领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业等情况的及时预警监督，筑牢拒腐防变的家庭防线。针对污染政治生态问题，推动构建党委统一领导、纪委监委协调、有关部门协同联动的政治生态分析研判机制，有力纠偏、有效修复。针对“围猎”乱象，完善对重点行贿人联合惩戒机制，规范行贿所获不正当利益追缴和纠正工作，用好全国行贿人信息库，提升治理行贿综合效能。针对错误思想观念影响，加大以文化人、以文育人力度，制定新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025-2027年），推动廉洁文化走进各行各业、千家万户。加强反腐败国际传播。

以“查”、“治”贯通阻断风腐演变。加强规律研究，深刻把握由风及腐、从量变到质变的特点规律，把风腐同查同治理念要求贯穿案件查办、整改纠治、警示教育等各方面，形成办案、治理、监督、教育的有效闭环。加强类案分析，找出共性问题、深层次问题，用好纪检监察建议，推动深化改革、堵塞漏洞、规范权力运行。加强制度建设，制定关于推进不正之风和腐败问题同查同治的意见，推动风腐同查同治全流程规范、全链条衔接。

以大数据信息化赋能正风反腐。聚焦“全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共享”的目标要求，全面推进纪检监察大数据资源中心建设、公权力大数据监督平台建设、纪检监察大数据办案中心建设、纪检监察一体化工作平台建设、纪检监察科技装备建设。提高监督穿透力，依靠大数据分析精准发现不正之风和腐败问题线索，加强预警纠治。提高办

案效能，加强信息查询分析研判，运用大数据技术迅速有效突破案件。提高留置保障能力，探索开发智慧看护、智能监管等信息系统。严格使用权限管控，确保信息安全保密。

（四）持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民

群众身边不正之风和腐败问题整治不可能一蹴而就，必须始终高度重视、用心用情用力，聚焦县以下这一关键环节、薄弱环节，再狠抓两年，确保取得更大成效。

进一步完善制度机制。总结运用集中整治经验做法，将齐抓共管的领导机制、纪委监委领导包联的工作机制、突出问题项目化整治的推进机制、部门协作配合的联动机制等经验做法固化为制度。优化具体工作方法，加大下沉指导、明察暗访、公开接访、带案下访等工作力度，及时发现、推动解决群众反映强烈的突出问题。对群众反映多、整治成效不明显的工作薄弱县，加强督促指导，强化支持保障，补齐短板弱项。

持续发力惩治“蝇贪蚁腐”。紧盯党中央关于乡村全面振兴、惠民富民、防止规模性返贫致贫等方面政策措施落实情况，对群众反映身边腐败问题线索加强督办，对贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等行为严惩不贷，坚决斩断伸向群众利益的“黑手”。

系统性整治民生领域突出问题。紧盯集中整治发现的顽瘴痼疾，持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务等方面突出问题治理，扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，常态化机制化推进扫黑除恶“打伞破网”。

深化运用群众点题机制，指导各地选择民生痛点难点因地制宜开展整治，让群众可感可及。

（五）坚守政治巡视定位，着力推动巡视更加精准发现问题、有效解决问题

巡视的本质是政治监督，必须以“两个维护”为根本指向深化政治巡视，善于从政治上发现问题，查找政治偏差，消除政治隐患，确保政治安全。

提升巡视发现问题的震慑力。做实政治巡视，紧盯权力和责任、紧盯“一把手”和领导班子、紧盯群众反映强烈的问题，深入查找影响高质量发展的主要矛盾、落实改革部署中的重大偏差、全面从严治党方面的突出问题。把握巡视节奏，组织开展二十届中央第五轮、第六轮巡视，稳步推进一届任期内巡视全覆盖。优化巡视方式，科学统筹常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”，灵活开展提级巡视。强化巡视巡察上下联动，对省区市巡视工作开展专项检查，建立健全中央单位内部巡视与纪检监察监督贯通协调机制，制定加强对村巡察工作的意见。

推动巡视发现问题真改实改。进一步压实整改主体责任，加强对巡视整改情况监督，有重点地选择部分单位开展现场督导检查，对中管企业整改情况开展“回头看”。进一步完善整改督促机制，研究探索巡视建议书制度，对巡视发现的普遍性、倾向性问题和体制机制等方面问题，向有关职能部门提出意见建议并督促落实。进一步增强整改针对性、实效性，强化边巡边查、立行立改，推动健全整改问责、评估机制，纠治整改不力、虚假整改等问题。

完善巡视工作制度机制。修订《中央巡视组信访工作办法》，完善巡视移交、巡视报告

问题底稿审核等制度，探索建立巡视报告审核机制。在数字纪检监察体系框架下，研究建设巡视巡察数据库和中央巡视数据分析平台，提高运用数据化手段发现问题能力。健全巡视组组长、副组长选配机制。

（六）深化落实纪检监察体制改革任务，着力推动完善党的自我革命制度规范体系

纪检监察体制改革是进一步全面深化改革的重要组成部分，必须深入落实党的二十届三中全会关于纪检监察体制改革战略部署，以制度建设为主线，以深化机构改革为重点，以增强系统性协同性有效性为着力点，通过重点改革突破带动全局工作提升。

加强纪检监察法规制度建设。推动完善党内法规制度体系，协助党中央制定规范诫勉工作的法规、制定党委（党组）对下级“一把手”开展监督谈话工作办法、修订《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》。健全反腐败法律法规体系，配套修改监察法实施条例，起草反跨境腐败法，修订《关于加强和完善监察执法与刑事司法衔接机制的意见（试行）》。推进监督执纪执法规范化建设，修订《纪检监察机关处理主动投案问题的规定（试行）》，制定监察公开工作条例、审查调查安全工作规定，以及中央纪委国家监委派驻纪检监察组和中管企业、中管高校纪检监察机构监督检查审查调查措施使用管理办法。

推进纪检监察机构改革。深化纪委监委机关内设机构改革，完善职能配置、机构设置、力量配备，优化监督检查和审查调查机构职能，提高监督执纪执法综合效能。深化派驻机构改革，完成向中管企业全面派驻纪检监察组。深化派驻监督向下延伸，制定监察“再派

出”的指导意见，稳慎有序推动有关派驻机构向驻在单位的下一级单位、部属高校和国务院国资委管理领导班子的中央企业“再派出”，强化对“再派出”监察人员的管理监督。完善中央和国家机关部门机关纪委监委监督执纪工作机制。因地制宜深化县级派驻机构集中办公、片区协作等工作机制。规范省以下派驻机构考核工作，用好考核结果，发挥激励作用。

推动完善党和国家监督体系。以党内监督为主导，推动党委（党组）履行全面监督职责，加强对各类监督主体的领导和统筹，确保党的领导和监督一贯到底。以专责监督为主干，制定纪检监察机关（机构）在监督检查审查调查工作中协作配合规定，优化“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案、“室组地校企巡”协调联动机制，明确具体职责，规范工作程序，优化审批流程，促进“四项监督”统筹衔接常态化制度化。以基层监督为支撑，持续优化基层纪检监察机构设置和力量配备，健全空编人员动态补充机制，提升基层纪检监察监督质效。以各类监督贯通协调为保障，深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。

（七）强化全面从严治党政治责任，着力推动严的基调一贯到底

全面从严治党要巩固历史性成就、取得更大成效，必须坚持以“两个责任”抓纲带目，在党中央集中统一领导下，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，不断巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

切实督促党委（党组）履行主体责任。督促党委（党组）认真执行全面从严治党主体责任规定、加强对“一把手”和领导班子监督的

意见，加强对本地区本单位本系统全面从严治党工作的领导，坚决纠正只抓业务不抓风纪、只管发展不治腐败等问题。督促“一把手”扛起第一责任人责任、领导班子其他成员履行“一岗双责”，直面问题、敢抓敢管，坚决防止事前当“老好人”、事后当“诸葛亮”。

切实督促职能部门履行监管责任。坚持管行业管业务必须强监管，坚决纠治监管缺失缺位、管党治党乏力问题，防止以纪委监委代替部门监管。对监管责任落实不力的职能部门及相关责任人，依规依纪依法追究 responsibility。

切实履行纪委（纪检组）监督责任。做实专责监督，把更多时间和精力用到监督上，确保监督不缺位。聚焦主责主业，确保监督不泛化虚化。突出“监督的再监督”，督促各责任主体把责任扛起来，确保监督不越位。

切实推动健全全面从严治党体系。督促各级党组织用系统思维、科学方法推进管党治党内容全涵盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全上下贯通、执行有力的组织体系，固本培元、凝心铸魂的教育体系，精准发力、标本兼治的监管体系，科学完备、有效管用的制度体系，主体明确、要求清晰的责任体系。

（八）开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，着力推动纪检监察铁军建设再上新台阶

面对党中央和习近平总书记交给的光荣使命、党和人民赋予的神圣权力，纪检监察机关必须始终保持敬畏之心，切实加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，以更高标准、更严要求，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

加强政治建设。纪检监察队伍因党而生、

为党而战，忠诚于党是纪检监察铁军最根本的政治品格，必须敬畏信仰、敬畏组织，做一尘不染的忠诚卫士。要始终不渝用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，筑牢思想根基、学习科学方法、汲取真理力量，及时转化为敢为的行动、善为的能力、有为的效果；深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，及时甄别、坚决清除政治上的两面人，确保整支队伍对党绝对忠诚、政治上绝对可靠，任何时候任何情况下都同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；始终不渝心怀“国之大事”，自觉把工作置于党和国家大局中谋划推进，为实现新时代新征程党的使命任务作出更大贡献。

加强能力建设。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，在管党治党中承担着重要职责，必须敬畏责任、敬畏使命，高质量完成好党和人民交给的任务。着眼提高干部专业素养，开展涵盖业务全链条的纪法培训，加强履职通识培训，分层级分领域精准施训，扎实推进纪检监察学科建设，不断提升发现处置问题、开展思想政治工作、推进以案促改促治、研判处置涉纪涉腐舆情等能力。着眼提高监督执纪执法质量，教育引导干部牢固树立和践行正确政绩观，坚持实事求是，严格依规依纪依法，正确把握政策策略，准确定性量纪执法，毋枉毋纵，安全文明办案，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。实施加强组织建设三年行动计划，着眼优化干部选育管用机制，完善干部准入机制，加强监督执纪执法专业人才储备，完善拓展培养机制，优化干部梯队建设，稳妥有序推进干部轮岗交流，有计划安排干部到正风肃纪反腐一线磨砺，完善考核

评价机制，激励干部担当作为。

加强作风建设。作风优良是纪检监察机关履职尽责的重要保证，必须敬畏权力、敬畏人民，确保党和人民赋予的权力不被滥用。发扬斗争精神，在重大政治原则和是大非问题上敢于交锋、勇于亮剑，在同歪风邪气和腐败现象作斗争时不信邪、不怕鬼、不怕压，为捍卫党和人民的利益斗争到底。发扬担当精神，以时不我待、只争朝夕的干劲，把各项工作想在前、做在前，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争。弘扬法治精神，强化法治意识、程序意识、证据意识，严格按照法定权限、规则、程序办事，确保每个案件经得起实践、人民、历史检验。

加强廉洁建设。纪检监察机关是执纪执法机关，必须敬畏纪律、敬畏法律，作自我革命的表率、遵规守纪的标杆。以严管强约束，加强日常管理监督，严明纪法要求，严守纪法红线，使纪检监察干部习惯在严之又严的氛围中工作生活。以严惩强震慑，刀刃向内、自剜腐肉、清除害群之马，纪检监察机关决不允许有腐败分子藏身之地，决不允许有违法犯罪“保护伞”藏身之地。以厚爱暖人心，做实关心关爱举措，加大评优奖先、典型宣传、职业保障、帮扶慰问等力度，管好用好利剑基金，增强纪检监察干部职业荣誉感、归属感。

同志们，新时代新征程全面从严治党站上新起点、开创新局面，纪检监察工作使命光荣、任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、奋发进取，以永不懈怠的精神状态推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。◆



本期视点

本期视点聚焦自治区纪委十三届四次全会

中国共产党宁夏回族自治区第十三届纪律检查委员会第四次全体会议，于2025年1月15日在银川举行。全会深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神，对深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争作出安排部署。本期视点聚焦学习贯彻自治区纪委十三届四次全会精神，通过在线访谈、邀请有关人员谈体会举措，推进学习贯彻全会精神走深走实。



李邑飞谈

深入推进全面从严治党和反腐败斗争

道阻且长，行则将至；征途漫漫，惟有奋斗。在二十届中央纪委四次全会上，习近平总书记对坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战提出明确要求，对以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障作出战略部署。2025年1月15日，自治区纪委十三届四次全体会议召开，自治区党委书记李邑飞出席并讲话，结合实际就学深悟透习近平总书记重要讲话精神、贯彻落实全会要求作出具体部署。2025年第3期《中国纪检监察》摘编自治区党委书记李邑飞讲话要点，供学习参考。

要一严到底抓好巡视巡察，科学统筹常规巡视、专项巡视和巡视“回头看”，紧盯权力和责任、“一把手”和领导班子、群众反映强烈的突出问题，精准查找制约高质量发展的主要矛盾、阻碍改革部署的堵点难点，扎实做好巡视整改“后半篇文章”，推动监督、整改、治理有机贯通，推进巡视巡察上下联动、与其他监督贯通协调，更好发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展。

各级党委（党组）要坚决落实管党治党政治责任，党委（党组）书记要扛牢第一责任人责任，班子成员要履行“一岗双责”，纪检监察机关要聚焦主责、干好主业，各相关部门要加强对本行业本领域本系统的监督管理，推动形成全区上下一盘棋、各级党组织一起抓的良好局面。◆

（来源：《中国纪检监察》2025年第3期）



持续深化整治群众身边 不正之风和腐败问题

■ 自治区党委常委、纪委书记、监委主任 艾俊涛

“把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓，让老百姓可感可及”是习近平总书记惦念于心、反复强调的大事。我们要牢记总书记嘱托，坚持以脱贫攻坚精神重点狠抓、唯务实，让人民群众真正感受到党中央和习近平总书记的关心关爱就在身边，公平正义就在身边。

以更高站位深化集中整治。保持政治定力，深刻把握持续深化整治的重大意义，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持人民至上，紧盯群众反映强烈的突出问题，严惩群众身边腐败，强力纠风治乱。坚持实事求是，摸清摸透不同地区、不同层级存在的突出问题和阶段性特征，找准问题成因，敢于较真碰硬。强化政治担当，不断总结深化和完善“党委政府主责、纪委牵头抓总、部门协同推进、市县主抓主战”联动体系，推动各级党委特别是市县党委把整治作为重要任务下大气力抓。

以更大力度惩治“蝇贪蚁腐”。始终坚持以办案带全局，综合运用信访举报排查、以案挖案深查等手段，持续深挖线索，拓展案源。搭

建公职人员违规领取低保等补贴数据监督模型，筛查疑似问题线索2343件，查实1254件。强力攻坚案件查办，打好领导包案、直办督办、指定管辖“组合拳”，严肃查处贪污侵占、截留挪用等问题，斩断伸向群众利益的“黑手”。注重提升办案质效，完善案件质量评价体系，用好“四类案件”备案审查和“一案双评”考核评查机制，常态化开展案件质量评查检查。扎实做好以案促改促治，加强个案剖析、类案分析，用好纪检监察建议，做到查办一案、警示一方、治理一域。

以更大成效回应群众期盼。一方面，持续深化重点整治项目，抓实抓好去年2个全国性专项整治和乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、涉老资金管理和养老服务3个今年新增整治项目，结合宁夏实际开展惠农补贴资金突出问题整治，完善“纪委监委+职能部门”双专班工作机制，抓出系统施治标志性成果。另一方面，用心用情办好中央纪委国家监委确定的群众身边具体实事，同时深化运用“群众点题”机制，把实事办到群众心坎上，让群众感到每年都与上年不一样。◆

深入学习贯彻全会精神 持续推动全面从严治党向基层延伸

■ 吴忠市委常委、纪委书记、监委主任 查碧然

二十届中央纪委四次全会、自治区纪委十三届四次全会为我们做好党风廉政建设和反腐败工作指明了方向，提供了遵循。下一步，我们将结合吴忠实际，保持力度不减、尺度不松、标准不降，继续做好整治群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚决惩治“蝇贪蚁腐”，以重点工作突破带动全面工作开展。

拧紧责任链条，凝聚工作合力。推动全面从严治党向基层延伸，关键是健全全链条责任体系。我们将牢牢牵住责任“牛鼻子”，压实“两个责任”，打通全面从严治党“最后一公里”。完善责任体系。强化“党委政府主责、纪委牵头抓总、部门协同推动、市县主抓主战”的联动体系，压实党委主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、职能部门监管责任、纪委监委监督责任。建立整治工作责任和措施清单，运用约谈提醒机制，推动党政“一把手”主动担责履责，县乡党委政府全面行动，职能部门主动出击。完善推进机制。建立“年初建账、年中对账、年底报账+跟踪督账、联合查账、评估销账”的闭环推进机制，督促各级党委、政府紧扭不放、职能部门紧抓快办，解决好责任虚化空转、落实不力问题。加大下沉指

导、统筹协调力度，联系室和派驻（派出）机构全程跟进、动态跟踪，防止松劲懈怠、疲劳厌战。用好领导班子成员“包县、包案、包项目、包民生实事”以及专人驻点指导工作机制，扎实推进重点难点问题整治。完善监督体系。持续深化“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，加强与审计、财会、统计等职能监督统筹协调，推动各类监督贯通协调。优化基层纪检监察机构设置和力量配备，深化县级派驻机构集中办公、提级监督、片区协作等工作机制，积极构建基层监督“一盘棋”工作格局。注重手段创新、科技赋能，不断畅通群众监督渠道，提升基层监督质效。

坚持办案震慑，强化系统施治。查办案件是最为严格、最为深刻的监督。我们将突出严查快办“蝇贪蚁腐”案件，持续做好“后半篇文章”。坚持高质量查办案件。始终保持案件查办高压态势，推动县级纪委监委把办案工作摆在突出位置，最大限度将人员力量向监督执纪执法一线倾斜。常态化拓宽线索来源，坚持大案联办、难案专办、简案快办，超常规加速线索处置，突破“骨头案”、攻克“钉子案”。深化运用领导包案、直办督办、提级办理等机



▲吴忠市纪委监委召开新任市管领导干部集体廉政谈话会。

心。抓住案件通报的时效性、震慑力，及时召开案件通报会，进一步放大以案促改促治促教的功能和效用。

抓实问题整改，增进民生福祉。整治群众身边不正之风和腐败问题，是群众期盼的实事，是关系党的执政根基的大事。我们将聚焦民之所呼找准问题、民之所盼办好实事、民之所忧根除顽疾。紧盯专项活动抓整治。

制，强化全域统筹，持续聚力攻坚。坚持实事求是、依规依纪依法查办案件，严把事实证据关、定性处理关和程序手续关，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严要求以案促改。加强个案深度剖析、类案专题分析，充分运用督导检查、约谈提醒、发函督办、下发建议等方式，横向上督促发案单位对症下药、靶向整改，纵向上推动整个系统举一反三、源头治理。探索建立离点末谈制度，指定相关人员与即将离开办案点的留置对象谈话，了解所在地区、部门（单位）政治生态、监管漏洞等，为以案促改、监督促治提供靶向。健全完善案件反思制度，推动纪委监委相关职能部门、派驻机构、巡察机构、发案单位围绕办案结果查摆不足，倒逼发案单位主体责任、职能部门监管职责、纪检监察机关监督责任一体落实。坚持常态化警示教育。把以案促教与案件查办同谋划同部署，健全以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责机制。全面升级改造市级廉政警示教育基地，推动案例教育直击灵魂、入脑入

部署开展乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务3个新增整治项目，明确责任分工和重点任务，督促各县（市、区）各部门找准“小切口”精准施治。持续深化整治“校园餐”、农村集体“三资”管理等突出问题，全面查漏补缺，在根治上狠下功夫。紧盯痛点难点抓整治。健全“群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价”的工作机制，通过领导接访、下沉调研、民意调查、公开征集等形式，多渠道倾听群众呼声，广泛收集群众建议，会同有关职能部门从群众的操心事、烦心事、揪心事入手，做到监督监管同向发力，用心用情办好民生实事，带动解决民生痛点难点问题。紧盯群众评价抓整治。把“群众有感可及”作为整治成效“好不好”的评价标准，持续开展涉案财物返还群众工作，适时组织专项检查，确保拖欠克扣的群众财物应退尽退，承诺事项应办尽办。坚持“开门整治”，主动邀请“两代表一委员”、特约监督员、基层群众等参与成效评价，对评价不高、感受不强的及时督促整改提升。◆

以高质量监督护航应急管理事业高质量发展

驻应急管理厅纪检监察组组长 严 鹏

纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，是党的纪律部队，在推进中国式现代化进程中肩负重要使命，作为派驻纪检监察机构，要把深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话、二十届中央纪委四次全会、自治区纪委十三届四次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务抓实抓好，严格落实“第一议题”制度，持续深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设、党的自我革命的重要思想和考察宁夏重要讲话指示批示精神，牢记坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这一最高政治原则和根本政治责任，自觉从中找理念、找思路、找方法、找举措，推动纪检监察工

作再上新台阶、取得新成效、实现新突破。

在推进政治监督具体化精准化常态化上下功夫

靠前监督、跟进监督，以“高质量监督护航全面深化改革”为年度政治监督主题，聚焦厅党委中心工作，加强对治本攻坚行动、安全治理水平、自然灾害防治能力、应急处置能力、应急管理根基等重要职责任务落实情况的监督检查，切实推动纠治“培考不分离”、执法不规范、监管“宽松软”等重点领域突出问题，探索在调研中监督，在监督中调研，解决痛点难点堵点，加快推动我区应急管理体系和能力现代化，真正实现以高水平安全护航高质量发展。



▲自治区应急管理厅召开2025年党的建设暨党风廉政建设工作会议。

聚焦煤矿、非煤矿山、危化、工贸等四个重点监管行业领域，推动综合采取靠前指导服务、提级管控高风险作业、严厉打击非法违法行为、“一竿子插到底”暗访抽查等措施，全力防范化解安全风险，防范遏制事故发生。推进统筹应对各类自然灾害，积极抓好破坏性地震预案建

设及拉动演练，加强预警预报，协调做好森草防火、黄河防凌、防震等工作，不断提升救援保障能力，确保全区安全生产和自然灾害防治形势稳定。

在持续深化群众身边不正之风和腐败问题整改整治上下功夫

坚持力度不减、尺度不松、标准不降，推动深入开展“集中整治成果巩固提升行动”，坚持力度不减、尺度不松、标准不降。围绕全区安全生产培训考试、执法检查、事故调查等22项民生领域重点项目跟进监督调研，对吃拿卡要、涉企执法不规范等问题线索，一经发现，快查快办。跟进安全生产培训考试领域问题整改整治，坚决斩断企业、中介机构和党员干部之间的利益链条。抓好纪检监察建议整改工作，做足做实做细“后半篇文章”，着力提升监管监察执法质效，推动强化依法行政，实现从“数量”向“质量”、从“宽松软”向“严紧硬”转变。

在风腐同查同治、一体推进“三不腐”上下功夫

坚持党性党风党纪一起抓，坚决贯彻中央八项规定精神，持续纠治“四风”顽疾，不断增强风腐“同治”的力度广度。进一步强化对领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业等潜在腐败行为的预警与监督。挖掘利用具有安全生产特色的廉洁文化资源，精心制定廉洁文化润心铸魂项目计划。通过

打造一系列特色鲜明的廉洁文化品牌，创新廉洁文化传播阵地，让廉洁文化深入人心。持续聚焦行政审批、项目建设、招投标、标准化评审、救灾物资发放等权力集中、资金密集、资源富集领域惩治腐败，着力以改革促治理、完善制度短板和弱项、堵塞监管漏洞、强化法治化、数智化建设，推进“亲清政商携手走”。深化运用监督执纪“四种形态”，特别是第一种形态，抓早抓小、防微杜渐，加强机关各级党组织、党员干部廉洁纪律、廉政教育提醒，不断提升治理效能，不断增强人民群众的获得感。

在聚焦“两个责任”、从严管党治党上下功夫

切实履行好监督专责、督促压实主体责任，加强对“一把手”和领导班子落实管党治党责任、执行民主集中制、依规依法履职用权、选人用人等情况的监督，督促各级党组织和领导干部主动担当作为，推动全面从严治党向基层延伸。在强化纪律约束提升日常监督工作质效上下功夫，强化政治机关建设，健全完善“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”长效机制，持续推进党纪学习教育常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负，会同厅党委深化作风建设，驰而不息纠“四风”树新风，坚决堵塞监督的盲点、空白点，严惩风腐交织问题，持之以恒净化政治生态，坚定不移把反腐败斗争向纵深推进。◆



在线访谈

以强有力的政治监督 推动全面深化改革任务不折不扣落实

 主持人：2025年是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的起步之年。请您谈下围绕“高质量监督护航全面深化改革”年度主题，部署开展“政治监督质效巩固提升行动”的工作思路。

 嘉宾：自治区纪委监委第一监督检查室主任 齐世龙



改革发展中的失误和过错，该容错的坚决容错，让干部敢干事、干成事；对不认真履职尽责，打折扣、做选择、搞变通，不顾大局、搞部门主义和地方保护主义的严肃追责问责。

聚焦改革重点任务强化政治监督。把党中央最新改革要求与自治区党委十三届九次全会部署的重大改革

以强有力的政治监督推动全面深化改革任务不折不扣落实，是纪检监察机关必须扛起的政治责任。2025年，我们按照自治区纪委十三届四次全会部署要求，围绕“高质量监督护航全面深化改革”年度主题，重点抓好三个方面的具体工作，不断推动政治监督提质增效。

聚焦改革责任落实强化政治监督。把改革任务落实情况纳入党委（党组）和领导干部年终考核、述职述责重要内容，督促各级“一把手”和领导班子对重大改革任务靠前指挥、亲自把关，对棘手问题及时协调解决，真正把本地本部门承担的改革责任担起来；同时，还要精准区分

任务结合起来，立足全区实际，制定监督清单，建立监督台账，紧盯改革进程主动跟进，及时查处空泛表态、应景造势、劳民伤财等不正之风，打通改革发展中的“中梗阻”。

聚焦民生实事强化政治监督。把增进人民福祉作为改革的出发点和落脚点，完善政治监督具体化精准化常态化工作机制，盯住乡村振兴、生态保护、安全生产、教育医疗等重点领域，围绕解决群众最关切、反映最强烈、诉求最迫切的校园餐、医保基金、养老服务、殡葬管理等突出问题，一体深化监督、办案、治理，以点带面推动改革成果更多更公平惠及人民群众。◆

持续深化营商环境专项监督 有效护航高质量发展

主持人：银川作为宁夏的首府城市，2025年在营造风清气正的营商环境上有哪些实招硬招？

嘉宾：银川市纪委书记、监委主任 刘智峰

银川作为宁夏的首府城市，打造西部最优全国一流的营商环境义不容辞，纪委监委作为监督的专责部门，助力营商环境持续优化更是责无旁贷。2025年，银川市纪检监察系统将从以下5个方面精准监督，为银川经济高质量发展持续注入“廉动力”。

将监督“嵌入”责任顶端。紧盯“关键少数”，将优化营商环境、党内监督制度和“三重一大”事项执行情况，作为“一把手”和领导班子的重要监督内容及党内政治生态状况测评，把监督“嵌入”责任落实各环节，坚决纠治贯彻执行偏差落差。

整治企业反映强烈的突出问题。紧盯政商交往中“四风”问题，聚焦审批、执法、服务等领域，深入开展纠治形式主义官僚主义专项整治，坚决纠治“人为设置障碍”“守着权力不办事”“拿着公章为难人”“吃拿卡要”等群众身边腐败和不正之风。

科技赋能纾优解困。持续推广“亲清廉线”监督平台，联通“企业黑名单”查询系统和银川市“政企通”平台，一站式实现“政策宣传、诉求办理、互动交流、举报受理”功能，让



“不敢说”“不方便说”的企业投诉即时受理、即时解决，推动营商环境持续优化。

联动监督同向发力。深化运用“三督六责九法”工作机制，对内注重发挥“室组地”纵向联动监督体系优势，通过“上借下力、下借上势”，实现“1+1>2”的监督效果；对外加强与主责部门沟通协调，通过借力职能部门，有效破解纪检监察机关开展监督检查的“行业壁垒”。

清廉护航撑腰鼓劲。强力查处垄断经营、欺行霸市等营商环境顽疾。紧盯公职人员违规参与经营、经商办企问题，深化巩固国有企业“两个违规”专项治理。严格落实“三个区分开来”，为担当者担当、为实干者撑腰，增强干部敢闯敢为的信心和底气。🔥

压实责任 凝聚合力 持续深化对“一把手”和领导班子的监督

 主持人：“一把手”和领导班子是各项事业发展的“领头雁”，自治区纪委十三届四次全会持续释放了对“一把手”和领导班子监督的信号，中卫市如何深化对“一把手”和领导班子的监督？

 嘉宾：中卫市纪委书记、监委主任 刘凯华



子成员进行监督，把权力关进制度“笼子”里。

在构建监督体系上，通过定期谈话、述职述廉等方式，及时掌握“一把手”履职情况。发挥好班子成员近距离监督优势，及时咬耳扯袖、防微杜渐。发挥好民主生活会监督作用，开展好批评与自我批评，做到红脸出汗。

作为“关键少数”中的关键，“一把手”和领导班子是监督的重中之重。自治区纪委十三届四次全会对进一步加强“一把手”和领导班子监督提出明确要求。我们将切实担负起监督专责，督促党委（党组）“不松手”、党委（党组）书记“不甩手”、领导班子成员“不缩手”。

在压实监督责任上，对存在苗头性、倾向性问题的及时提醒谈话，对落实全面从严治党主体责任不到位、管党治党问题较多的及时约谈提醒，监督“一把手”和领导班子扛牢主体责任、层层传导压力。

在突出监督重点上，重点对党政“一把手”和金融、国企、医疗、教育、消防等权力集中、资金密集、资源富集的部门单位“一把手”和班

子成员进行监督，把权力关进制度“笼子”里。在构建监督体系上，通过定期谈话、述职述廉等方式，及时掌握“一把手”履职情况。发挥好班子成员近距离监督优势，及时咬耳扯袖、防微杜渐。发挥好民主生活会监督作用，开展好批评与自我批评，做到红脸出汗。发挥好协同监督合力，健全完善监督协作配合机制，促进各类监督贯通融合。通过“制度约束+日常监督+严厉问责+教育预防”的全链条监督体系，以刚性制度管权管事管人，确保“一把手”和领导班子正确行使权力。

在建立监督长效上，进一步完善“一把手”和领导班子廉政档案，强化离任经济责任审计，做好干部廉政意见回复。定期分析研判地区或部门政治生态，对“一把手”和领导班子作风问题早预警、早纠偏。深入开展党性教育、纪律教育、警示教育，引导“一把手”和班子成员筑牢不想腐的思想防线。做好案件查办“后半篇文章”，教育引导“关键少数”知敬畏、存戒惧、守底线。◆

持续发力 标本兼治 切实解决“校园餐”管理顽瘴痼疾

主持人：自治区纪委十三届四次全会报告对“校园餐”管理提出新要求，强调2025年要强化突出问题整治。请您谈谈下一步如何巩固拓展中小学“校园餐”专项整治的广度和深度？

嘉宾：驻市场监管厅纪检监察组组长 田景涛

“学校食堂的饭菜种类多了，也比以前好吃了！”这是去年我区中小学校园食品安全专项整治期间学生娃娃们说过最多的一句话。

中小学校园食品安全关系每个学生的身心健康，关系到亿万家庭的幸福。习近平总书记多次强调要“落实健康第一的教育理念”，多次嘱咐要“确保学生在校期间学、住、吃都安全，让家长放心”。下一步，我们将严格按照自治区纪委十三届四次全会对“校园餐”管理提出的新要求，在去年大排查、大起底、大整改基础上，从以下两个方面着力，标本兼治解决“校园餐”管理顽瘴痼疾。

持续巩固集中整治成果。我们将坚持力度不减、尺度不松、标准不降，与厅党组加强联动、共同发力，坚持每周定期会商，通报“校园餐”专项整治进展情况，分析查摆问题短板，研究对策措施，紧盯群众关心关注的责任落实、资金使用、食材采购和安全卫生等关键环节，进一步加强膳食经费管理、规范供餐运营管理、食材采购管理、校园食品安全卫生管理和应急突发事件处置，加强监督检查，着力纠治食材以次充



好、营养不达标、卫生环境差等突出问题，及时梳理通报发现的问题隐患和涉嫌违法线索，通报属地市场监管部门，督促抓好问题整改和线索查办“后半篇文章”，坚决守护校园食品安全。

持续扩大集中整治战果。我们将执行最严格的处罚问责，对违规经营造成食品安全问题的，依法严厉追究相关企业的责任；对监管排查整改走过场的，倒查相关职能部门和学校责任；对在采购环节谋私贪腐、贪污侵占挪用膳食经费、盘剥克扣供餐企业导致“校园餐”质量低价格高等问题的，我们将坚决依规依纪依法从严从重处理。同时，进一步发挥典型案例教育警示作用，及时曝光校园食品安全违法违规典型案例，以案示警、以案促改、以案促治。🔥

探索“四同步一优先”监督模式 保障重点工程项目建设廉洁高效



主持人：自治区纪委十三届四次全会报告指出，系统整治金融、国企、能源等权力集中、资金密集、资源富集领域不正之风和腐败乱象。宁夏国有资本运营集团有限公司纪委将采取哪些有力举措保障重点工程项目建设实现廉洁高效？



嘉宾：宁夏国有资本运营集团有限公司纪委书记 王红侠



分管领导对分管所辖的“一岗双责”责任、职能部门监管责任及纪委监督责任共同发力，构建“大监督”格局。

同步完善重点监督及管理制度。紧盯项目建设过程中的资金、进度、安全、质量等环节管控，突出重点人、重点事，查找防范廉洁风险、完善管理制度，解决难点堵点问题，协调各方及时整改，确保项目顺利推进。

同步开展廉洁文化教育。实现项目人员廉洁谈话、廉洁教育全覆盖，对苗头性、倾向性问题早提醒、常沟通，督促其正确履职、依规依法用权。

优先从严查办问题线索。重点核查项目建设背后的“违规决策、违规招标、滥用职权、玩忽职守、利益输送”等腐败和作风问题，对查实的问题线索，该立案的坚决立案，该移送由自治区纪委监委指定管辖的坚决移送，以深挖严治形成“不敢腐”的强大震慑效应，推动项目早日建成创效，为全区经济社会发展作贡献。◆

2025年宁国运集团计划实施投资项目64个，预计投资额184.22亿元，未来三年预计实施总投资1300多亿元。宁国运纪委将实施“四同步一优先”的监督模式，全程监督、精准监督，坚决确保自治区重大项目落地见效。

同步建立项目监督机构。成立项目监督领导小组，抽调全集团专业人员力量，深入决策会场、项目现场，确保项目建设到哪里，监督就延伸到哪里。

同步压紧压实共同责任。针对项目“多任务交织、多部门推进、多层次协同”的特点，我们强化“管业务必须强监管”的责任意识，督促集团党委履行好党风廉政建设主体责任，

做深做实巡察反馈问题整改工作



主持人：自治区纪委十三届四次全会报告指出，要加强对巡视整改情况的督促检查。今年，同心县如何通过巡察反馈问题整改更好助力乡村振兴？



嘉宾：同心县纪委书记、监委主任 宗茂彬

2024年，同心县坚持把抓实巡察整改作为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的有力抓手，十四届县委已完成对12个乡镇、44个部门的常规巡察及12个村级党组织的直接巡察，共发现问题2061个，完成整改1965个，整改完成率95.3%，有效推动解决征地补偿资金兑付不及时、乡村基础设施不健全、农产品滞销、扶贫车间闲置等群众急难愁盼问题50余项，切实提升了群众的获得感、幸福感。

2025年，我们将认真落实自治区纪委十三届四次全会精神，强化巡察整改全周期管理，深化“纪组巡”联动，加强派驻日常监督，开展与乡村振兴有关部门反馈问题整改集中清零活动，对反馈问题进行拉网式排查，综合运用集中反馈、整改成效评估、整改培训、整改约谈、下发巡察建议书等多种方式，不断压实“改”的责任、加大“督”的力度，确保问题整改清仓见底，以巡察整改成效激活乡村振兴发展动力。

既压主体责任又压监管责任。加强对农村“三资”管理、乡村振兴战略实施、惠民富民政策落实等方面问题的整改监督，在压实被巡察



单位整改主体责任的基础上，深化“纪组巡”联动模式，加强派驻纪检监察组和组织部门的日常监督，确保反馈问题整改清仓见底。

既强调问题整改，又推动系统施治。我们将围绕前期巡察发现的乡村财务管理制度不健全、基础设施建设滞后、产业发展薄弱等制约乡村振兴的发展难题，通过形成《专题报告》、制发《巡察建议书》等方式，推动党委政府和职能部门开展系统整治、专项治理。

既公开过程又公开结果。巡察整改不仅是对问题的纠正，更是对乡村治理体系的监督和规范。我们将坚持精耕细作，综合运用“一把手谈巡察整改访谈”、整改成效评估等方式，公开巡察整改情况，接受党和人民监督，确保各项工作在阳光下运行，保障乡村振兴项目实施、资金安全使用。◆

持续加强“三资”管理监督 守好村集体钱袋子

 主持人：自治区纪委十三届四次全会指出，要坚决斩断农村集体“三资”领域伸向群众利益的“黑手”。请您谈谈2025年，泾源县在规范“三资”管理上有哪些举措？

 嘉宾：泾源县纪委书记、监委主任 杨晓曦



2024年，泾源县纪委监委聚焦村集体财务管理、集体经济合同清理、工程项目管理、集体债务管控等方面存在的突出问题，扎实开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治，推动整改各类问题156个，紧盯背后的不正之风和腐败问题，统筹县乡力量，划分3个“室组地”联动片区，集中处置有关问题线索，加大对群众反映强烈的突出问题查办力度，严肃查处了农村集体资金使用不规范等问题22个，批评教育帮助和处理25人，给予党纪处分13人。我们在2024年全面摸清村集体家底的基础上，2025年重点做好以下工作。

统筹谋划建体系。持续紧盯农村集体“三资”管理方面突出问题，建立“县统筹抓乡促村”监督体系，推行村监会指导员制度，统筹

用好乡村监督力量，织密织牢小微权力运行“监督网”，守牢守好农村集体“钱袋子”，推动农村集体“三资”管理制度化、规范化、透明化。

多措并举强监管。联合县农业农村部门组成督查组，常态化开展监督检查、抽查复核。压紧压实巡察、审计监督责任，采取巡乡带村、对村直

巡、提级监督等方式，深入一线发现集体“三资”管理突出问题。充分发挥小微权力监督“一点通”平台作用，指导乡村两级落实“四议两公开”、“村财乡管”和“一会三签两审”制度，保障群众的知情权和监督权，推动基层群众参与监督。

以案促治堵漏洞。坚持以案件查办开路，紧盯资金管理不规范等问题，持续运用“室组地”联动办案机制，集中资源力量，严肃查处农村集体“三资”方面不正之风和腐败问题。做好案件查办“后半篇文章”，针对案件中暴露出的问题，督促职能部门进一步堵塞漏洞、建立健全制度机制，切实筑牢农村集体“三资”管理堤坝，深入推动乡村振兴领域腐败和作风问题长效治理。◆

— 编者按 —

2024年12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过关于修改《监察法》的决定，自2025年6月1日起施行。本期我们刊登中央纪委国家监委法规室的解读文章，对《监察法》修改的背景意义、重要原则、内涵要义等作权威解读。

建立监察再派出制度 增强监察监督全覆盖有效性

■ 徐欣

此次修改《监察法》，在第十二条新增第二款、第三款，规定经国家监委批准，国家监委有关派驻监察机构、监察专员可以向驻在单位的下一级单位再派出。建立监察再派出制度，是《监察法》的重要创新，对于进一步完善监察派驻、派出制度，增强监察监督全覆盖的有效性具有重要意义。

再派出制度是监察权向下延伸的有效途径。修改前的《监察法》规定了监察派驻、派出制度，各级监委依法向党的机关、国家机关、国有企事业单位等派驻、派出监察机构、监察专员，其根据授权，按照管理权限依法对公职人员进行监督，对违法的公职人员进行调查、处置，有力推进了监察全覆盖。根据修改前《监察法》的规定，只有各级监委可以派驻、派出监察机构、监察专员，而且只能向本级党和国家机关等单位派驻、派出。对中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位而言，国家监委只能向其中央一级单位派驻、派出监察机构。实践中，中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位的公职人员队伍规模

大，单位层级多，工作地点分布广，国家监委派驻机构的监察监督难以有效覆盖全系统。本次修改《监察法》新增监察“再派出”制度，有利于实现监察权向下延伸，破解派驻监督的有关瓶颈问题，增强监察监督全覆盖的有效性。同时，中管企业在监察权运用的全覆盖方面存在与中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位相同的问题。对于教育部等中央单位所属的高校和国务院国资委下属的委管企业，因不属于国家监委的“本级”，也无法通过直接派驻而授予监察权。相关企业、高校的监察对象人数多、地域分散，国家监委驻中管企业、国务院国资委、教育部等中央一级单位的派驻机构也难以实现有效监督。修改《监察法》，将这些领域与中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位一并考虑，纳入监察再派出的范畴。

准确把握再派出制度的适用范围。《监察法》第十二条分两款规定了监察再派出制度的适用范围，其中既明确了适用层级，也明确了适用单位的范围。从适用层级看，监察

再派出制度仅适用于国家监委派驻监察机构、监察专员，向驻在单位的下一级单位或者驻在单位管理领导班子的普通高等学校、国有企业再派出，并非逐级向下再派出。省、市、县级监委派驻监察机构、监察专员不适用该制度。从适用单位范围看，监察再派出制度可以适用于四类单位：一是中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位的下一级单位；二是中管企业的下一级国有企业；三是国务院国资委管理领导班子的国有企业；四是教育部等中央单位管理领导班子的普通高等学校。其他类型的单位不适用该制度。

稳妥推进再派出制度贯彻落实。《监察法》除规定监察再派出制度适用范围外，还就监察

再派出批准权限作出了规定，主要包括两方面的内容。一是监察再派出须经国家监委批准。监察再派出作为对监察派驻、派出制度的改革创新，涉及领导体制、工作职责、监察权限以及工作程序等多方面内容，需由国家监委统筹把握，相关派驻监察机构、监察专员应当就相关事项履行报批程序。二是监察再派出制度适用范围内的派驻监察机构、监察专员，“可以”再派出而非必须再派出、一律再派出。实践中，中央垂直管理或者双重领导并以中央单位领导为主单位、国有企业等单位监督执纪执法工作基础、人员力量以及公职人员数量不尽相同，是否实行再派出改革，需要综合考虑相关单位的实际情况统筹把握，确保稳妥、有序推动再派出制度落实。◆

准确把握新增监察强制措施的内涵 依法审慎适用监察强制措施

李庚

2018年《监察法》出台时，正值国家监察体制改革之初。《监察法》授予监察机关留置措施这一项监察强制措施，旨在用留置取代“两规”，实现“两规”措施法治化。随着反腐败斗争的深入，强制措施单一导致监察工作面临一些实际难题。根据反腐败工作需要和监察工作特点，本着确有必要、科学合理的原则，修改后的《监察法》赋予监察机关强制到案、责令候查和管护三项监察强制措施，丰富完善监察机关履职手段，彰显了用法治思维和法治方式惩治腐败的鲜明立场和坚定决心。

准确把握措施制度功能。每一项法律制度都承载着特定的立法目的和功能价值。新增的三项监察强制措施都是针对实践中反映出来的突出问题进行的立法创制，具有重要而独特的制度功能。一是增加强制到案措施，规定监察机关根据案件情况，可以强制涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人到案接受调查，旨在解决监察实践中存在的部分被调查人经通知不到案的问题，增强监察执法权威性，更好保障调查工作开展。二是增加责令候查措施，旨在解决未被采取留置措施的被调查人缺乏相应监督管理措施的

问题，同时减少留置措施适用，彰显《监察法》总则关于尊重和保障人权、维护监察对象和有关人员合法权益的基本原则。三是增加管护措施，规定监察机关对自动投案或者交代有关问题的涉嫌严重职务违法或者职务犯罪人员，在紧急情况下可以进行管护，旨在及时排除风险隐患，保障办案安全。新增的三项监察强制措施与原有的留置措施一起，形成轻重结合、配套衔接、环环相扣的监察强制措施体系，有利于更好地应对复杂实践情况，进一步提高监督执法工作的精准性、实效性。

依法审慎准确适用措施。新增监察强制措施既丰富了监察机关反腐败工具箱，也对监察机关履职能力提出了更高要求。监察机关要将修改后的《监察法》关于严格依法、审慎准确适用监察强制措施的立法理念，贯彻到每一个具体案件办理中。一是严格依法适用。修改后的《监察法》坚持授权与控权相结合，对新增监察强制措施的审批程序、法定时限以及工作要求等作了系统规定，为监察机关依法采取相关措施提供了重要制度遵循。采取新增监察强制措施要严格按照规定的权限和程序，经监察机关主要负责人批准，防止实践中滥用；要严格遵守时限要求，坚决杜绝超期采取措施、以连续强制到案的方式变相拘禁被调查人等违法行为；要依照规定出示证件，严格落实通知、告知要求，依法出具、送达法律文书。二是做到审慎准确。修改后的《监察法》对新增监察强制措施的适用情形作了明确规定，为提高措施适用的精准性奠定坚实法制基础。监察机关要严格对照法定适用条件，综合考虑职务

违法和职务犯罪行为的严重程度、被调查人妨碍调查的现实可能性、安全风险和案件情况的紧急性等，研判是否有必要采取措施以及采取何种措施，尽量减少对公民权利的影响。特别是，修改后的《监察法》规定了监察机关依法变更监察强制措施制度，将审慎准确适用的法治理念进一步具体化。监察机关要充分运用这一制度，对于根据案件调查进展情况，不需要继续采取监察强制措施或者可以变更为其他更为轻缓措施的，应当及时予以解除或者变更。

切实尊重和保障人权。修改后的《监察法》将“尊重和保障人权”写入监察工作原则，并针对新增监察强制措施适用过程中的公民权利保障作了系统性规定。一是完善相关权益保障条款。明确监察机关应当保障被强制到案人员、被管护人员以及被留置人员的饮食、休息和安全，提供医疗服务。同时，对被管护人员、被留置人员涉嫌犯罪移送司法机关后刑期折抵问题作出专门规定。二是建立申请变更机制。赋予被管护人员、被留置人员及其近亲属申请变更管护、留置措施的权利，并明确了监察机关的答复要求，以保障申请人权利得到落实。三是完善申诉制度和责任追究制度。明确采取新增监察强制措施法定期限届满，不予以解除或者变更的，被调查人等有权向监察机关申诉。同时，配套规定监察机关及其工作人员违规采取新增监察强制措施或者法定期限届满不予以解除或者变更的，对有关责任人员依法给予处理。监察机关在采取新增监察强制措施时，要严格落实相关制度，恪守维护公民权利的法治防线。◆

做好纪检监察建议工作 落实案件办理“后半篇文章”

■ 惠农区纪委监委

完善纪检监察建议的提出、督办、反馈和回访监督机制，是推动以案促改、高质量监督执纪执法的有力举措。惠农区纪委监委围绕监督检查、审查调查、巡察反馈等发现的突出问题，准确规范运用纪检监察建议，充分发挥了“查处一案、警示一片、治理一域”的系统治理综合效应，为全面从严治党提供了坚强保障。

主要做法

有效发挥“预警灯”作用。纪检监察建议的提出通常是针对监督巡察过程中发现的具有普遍性、行业性、突出性问题，经纪委监委审查调查专题会议研究决定后，制作纪检监察建议书，由纪委监委书面向相关党组织或单位进行发放。在纪检监察建议的刚性约束下，督促惠农区有关党组织、单位狠抓落实整改，加强自身建设，完善相关机制，有效发挥了自主纠偏、源头治理的作用。

用好改进工作“督办书”。纪检监察建议不能“一发了之”，制发纪检监察建议是手段，督办整改更为关键。惠农区纪委监委按照“谁建议、谁督办”原则，由案件监督管理室建立台帐，实行销号管理。各纪检监察室、各派驻纪检监察组等办案部门专人督促推动整改，定期对整改落实情况进行监督、督促或“回头看”，

动态掌握整改落实情况。

一页纸激活监督“后劲儿”。纪检监察建议的反馈与回访是督促整改落实的“最后一公里”，是做好“后半篇文章”的关键环节。惠农区纪委监委严把“反馈回访关”，按照关于《违纪违法典型案件“三会两书两报告”工作办法（试行）》和回访教育工作要求，坚持一案一总结，严格落实每办结一起典型案件进行案件通报、查摆剖析、警示教育、整改建制、回访督促，细化“以案为戒、以案示警、以案促改、以案正风”四项机制，对受处分党员干部进行回访教育，通过谈心谈话、教育引导等方式，帮助受处分人员提高认识、放下包袱、轻装上阵，安心做好本职工作。通过以案促改和回访教育，提升纪律处分的教育作用，为避免回访工作“千人一面”，根据每个案件的特点和受处分人员的错误性质和党纪政务处分类型等，因人施策、因事制宜，采取回访教育“3+3”工作模式，建立回访教育工作档案，认真组织人员开展受党纪政务处分人员的回访教育，帮助其解开思想的“疙瘩”，重塑信心和避免再次违纪。

存在的问题

总体来看，惠农区纪检监察建议的提出、

督办、反馈和回访监督机制初具规模、整体监督效果向好发展，但仍存在部分不足，主要存在以下方面问题。

纪检监察建议制发不够规范。在制发纪检监察建议书时，由于制发人员对标准模板的理解不深不透，或者只是机械地套用模板，从而导致制发程序不规范、文书格式不标准。一是文号不规

范。二是制发不及时。办案部门对做好案件办理的“后半篇文章”的认识不到位，将工作精力放在了案件查办过程上，导致案件办理后，没有及时制发纪检监察建议书。三是内容不精准。在制发纪检监察建议时，对专业性强的领域缺乏了解，导致指出的问题不准确、剖析的原因不透彻、整改的措施不具体，使得纪检监察建议内容空洞、治标不治本。

纪检监察建议质量参差不齐。纪检监察建议是否有针对性直接体现出纪检监察机关的专业性。调研发现部分纪检监察建议的质量参差不齐，呈现出有的侧重于个案的处理、落实处分执行多，提出整改措施的少；原则性整改要求的多，实质性整改内容的少；提出问题多、建议内容少的特点。这些纪检监察建议书多是通过罗列在监督、调查中发现的问题，提出被建议机关要强化监管、完善制度等宏观建议，但对于强化何种监管、完善何种制度却很少提及，针对性和操作性并不强，往往最终造成被建议机关针对问题自行查找分析、自行完善整改的结果，纪检监察监督的约束震慑作用发挥



▲惠农区纪委监委通过“纪检监察工作体检日”制度、案例分析等培训形式加强业务学习。

不充分。

纪检监察建议反馈不够及时。一方面忽视有效跟踪。部分纪检监察干部对纪检监察建议的性质和功能一知半解，没有深刻认识到纪检监察建议反馈和回访阶段的重要性，在纪检监察建议发出后，忽略了有效的跟踪督办和及时的反馈回访。另一方面被建议单位不重视。被建议单位在收到纪检监察建议书后，没有真正意识到纪检监察建议的重要性，在整改中消极应付，整改落实流于形式，不能解决真问题。

对策建议

纪检监察机关要高度重视纪检监察建议工作，要把提出高质量纪检监察建议作为履行监督职责的重要抓手，从以下三个方面依规依纪依法用好纪检监察建议，提升监督治理效能。

增强刚性约束，通过严格把关确保制发规范。一方面程序保障需强化。严格程序是规范制发纪检监察建议的有力保障，明确规范纪检监察建议的酝酿起草、审核把关、监督管理、质效评估等环节，不断完善纪检监察建议工作



▲惠农区纪委监委定期到到相关单位动态掌握纪检监察建议整改落实情况。

流程，明确每个环节的责任主体，整合各室组地力量，确保办理规范有序。并将规范制发纪检监察建议纳入纪检监察干部培训内容，通过专家专题辅导、“体检日”案例分析等培训形式加强业务学习。另一方面审批把关需严格。探索建立“前置审核”程序，对提出纪检监察建议的必要性进行分析研判，审核适用对象的准确性和建议内容的合理性、合规性、合法性，经室组负责人、协管领导、分管领导层层把关，报纪委监委主要负责人审批，方可形成文书。案件监督管理部门要加强对纪检监察建议的全流程监督检查，发现滥用乱用现象及时予以纠正，切实保证纪检监察建议的规范运用。

坚持问题导向，通过靶向施治提升建议精度。一要深入挖掘问题。聚焦行业性、系统性、区域性突出问题或者群众反映强烈的问题，要以小见大、由浅入深、由表及里深挖问题根源，找准权力运行风险点和制度机制漏洞。对于涉及行业领域的专业知识，要甘当学生、勤于请教，要虚心好学、求知于书，在提出纪检监察

建议时不说外行话、不做外行事。二要深入剖析原因。坚持一案一剖析、一案一总结，在剖析案件时要多想一层想深一层，总结发案规律和特点，找准问题症结所在。三要深入推动治理。通过举一反三推动源头施治，深入查找问题风险点，坚持以点带面消除风险隐患。同时，严格压实主体责任，明确落实整改任务的主体，狠抓落实，推动实现“发出一份建议书、解决一类问题、完善一批制度、推进一域治理”

的目标。

强化跟踪问效，通过督促回访确保落地见效。整改情况能否执行到位、是否达到预期效果，督促回访不可缺位。首先要完善销号管理。不断完善问题清单台账，建立健全销号管理制度，制发部门要加大日常指导督促和抽查回访力度，及时了解和跟进纪检监察建议采纳、落实情况，严格实行销号管理。其次要严肃追责问责。严格把关整改成效，探索通过现场抽查、访谈测评、书面报告等形式对被建议单位整改落实成效逐项检查，对相关党组织、单位无正当理由拒不采纳建议，或在整改中消极应付、做表面文章，经督促仍拒不整改或整改不到位，造成不良影响的，严肃追究责任，确保整改常态长效。最后要强化成果运用。定期对整改情况“回头看”，确保问题整改到位、漏洞堵塞到位、制度执行到位。通过综合分析、通报反馈等方式强化督查结果运用，及时纠正纪检监察建议落实不到位、不彻底等问题，助推监督质效提升。◆



准确运用“四种形态”

基本释义

纪律是戒尺，“四种形态”是刻度。“四种形态”贯穿着全面从严治党的基本理念和具体要求，蕴含着多数与少数、量变与质变、严管与厚爱、惩治与挽救等深刻的辩证法，为管党治党提供了标尺。依照党章第四十条第二款、《中国共产党党内监督条例》第七条，《中国共产党纪律处分条例》第五条和《中国共产党纪律检查委员会工作条例》第三十一条第二款等规定，监督执纪“四种形态”是指：

第一种形态：经常开展批评和自我批评，及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查等或者予以诫勉，让“红红脸、出出汗”成为常态。

第二种形态：党纪轻处分、组织调整，成为违纪处理的大多数。

第三种形态：党纪重处分、重大职务调整的成为少数。

第四种形态：严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。

“四种形态”彰显抓早抓小、防微杜渐理念，体现纪严于法、纪在法前原则，贯彻惩前毖后、治病救人方针，落实宽严相济、严管厚爱要求。处理违犯党纪的党员、干部，要

第一种形态：经常开展批评和自我批评，及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查等或者予以诫勉，让“红红脸、出出汗”成为常态。

第二种形态：党纪轻处分、组织调整，成为违纪处理的大多数。

第三种形态：党纪重处分、重大职务调整的成为少数。

第四种形态：严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。



纪法百科

中央纪委国家监委网站 制作

做到执纪必严、违纪必究，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育、责令检查、诫勉直至纪律处分。

党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题，或者有一般违纪问题但具备免予处分情形的，运用监督执纪第一种形态，按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等，或者予以诫勉。

党员、干部有一般违纪问题，或者违纪问题严重但具有主动交代等从轻减轻处分情形的，运用监督执纪第二种形态，按照规定给予警告、严重警告处分，或者建议单处、并处停职检查、调整职务、责令辞职、免职等处理。

党员、干部有严重违纪问题，或者严重违纪并构成严重职务违法的，运用监督执纪第三种形态，按照规定给予撤销党内职务、留党察看、开除党籍处分，同时建议给予降职或者依法给予撤职、开除公职、调整其享受的待遇等处理。

党员、干部严重违纪、涉嫌犯罪的，运用监督执纪第四种形态，按照规定给予开除党籍处分，同时依法给予开除公职、调整或者取消其享受的待遇等处理，再移送司法机关依法追究刑事责任。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性提出并成功实践监督执纪“四种形态”，实现全面从严治党重大理论、实践和制度创新，并推动写入党章等党内法规，内涵不断丰富、效果不断提升。

2016年10月，中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议审议通过了《中国共产党党内监督条例》，其中第七条规定，党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”。

2017年10月，党的十九大把运用“四种形态”写入党章。

党的二十大以来，中央纪委多次全会对准确运用“四种形态”作出部署。

二十届中央纪委二次全会要求，要精准运用“四种形态”。“四种形态”适应新时代全面从严治党要求，坚持惩前毖后、治病救人方针，充分体现对干部的严管厚爱。

二十届中央纪委三次全会要求，要以规范运用“四种形态”为导向严格纪律执行。加强对运用“四种形态”情况的动态分析与监督检查，及时发布典型案例，推动精准定性量纪执法。

《党章》第七章第四十条规定：坚持惩前毖后、治病救人，执纪必严、违纪必究，抓早抓小、防微杜渐，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育、责令检查、诫勉直至纪律处分。运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态，党纪处分、组织调整成为管党治党的重要手段，严重违纪、严重触犯刑律的党员必须开除党籍。

《中国共产党党内监督条例》第一章第七条规定：党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

《中国共产党纪律处分条例》第一章第五条规定：深化运用监督执纪“四种形态”，经常开展批评和自我批评，及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。

《中国共产党纪律检查委员会工作条

例》第五章第三十一条规定：坚持把监督作为基本职责，抓早抓小、防微杜渐，综合考虑错误性质、情节后果、主观态度等因素，依规依纪依法、精准有效运用监督执纪“四种形态”：

（一）党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题，或者有一般违纪问题但具备免于处分情形的，运用监督执纪第一种形态，按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等，或者予以诫勉。

（二）党员、干部有一般违纪问题，或者违纪问题严重但具有主动交代等从轻减轻处分情形的，运用监督执纪第二种形态，按照规定给予警告、严重警告处分，或者建议单处、并处停职检查、调整职务、责令辞职、免职等处理。

（三）党员、干部有严重违纪问题，或者严重违纪并构成严重职务违法的，运用监督执纪第三种形态，按照规定给予撤销党内职务、留党察看、开除党籍处分，同时建议给予降职或者依法给予撤职、开除公职、调整其享受的待遇等处理。

（四）党员、干部严重违纪、涉嫌犯罪的，运用监督执纪第四种形态，按照规定给予开除党籍处分，同时依法给予开除公职、调整或者取消其享受的待遇等处理，再移送司法机关依法追究刑事责任。

（来源：中央纪委国家监委网站）

“清廉宁夏”家书征集作品

要学会勇敢说不 留得清气满乾坤

宁夏民族艺术研究所 张 瑾

我亲爱的孩子们：

妈妈要真诚地祝贺你们长大成人、组建家庭，而且还有一份令家人骄傲的工作。清代思想家赵翼纵观明代查抄权贵家产事件得出结论：“凡势之所在，利即随之。”“是可知，贿随权集。”自古以来，历朝历代统治阶层皆以反贪倡廉作为整肃吏治的重要内容。新中国成立以来，中国共产党人更是将反腐倡廉工作提升到前所未有的高度。而今，你们为官从政，要更加珍惜自己的政治生命，警惕“贿随权集”，守住为官的底线。

儿时你们兄妹四人宁可挨揍，也要痴迷于《铁齿铜牙纪晓岚》《少年包青天》《宰相刘罗锅》等影视剧，看起来总是那么的毫无节制。妈妈虽然常常以怕耽误学业、损伤眼睛为借口对你们严加管教，可打心底里是高兴的。因为我的孩子，小小年级就知道以正直清廉的纪昀、不畏强权的包拯、守公奉法的刘墉为榜样，我为我的孩子们有正直良善的品德而骄傲。再后来，你们上高

中，爸爸和我带着你们去景德镇观看青花瓷的制作过程。当你们看到一堆褐色的泥巴从红彤彤的窑里出来，竟变得“如轻云宿墨、似春藻泛幽”时，脸上的表情是那样的不可思议。殊不知，匠人们从一堆瓷土中掇菁撷华，制成周正匀结的胚土，然经千锤百炼，才得世人皆夸颜色好，一身清正满乾坤。青花瓷又名良瓷，化音“良知”，其清白不浮华是为廉，四四方方是为行得正，冰心一片是为民。妈妈希望你们，无论何时都要记得来时的每一步、成长的每一个瞬间，常听青花瓷内跃动的人格音符，严守规矩尺度，归来仍是赤诚。

妈妈知道，任何世俗的东西都成为诱惑的源泉，让许多人迷失了自己。黄金珠宝，人皆所好。若遇贪者，更是求之若渴。可亲爱的孩子们，我希望你们明白如若因一人越雷池半步，使得一县如此、一省皆然，那么必将导致天下皆然，最终叫苦不迭的还是咱的子孙后代。妈妈真的希望你们能够明白清

廉的真谛，明辨清廉的外延，学习“子罕以不贪为宝”的美好品格，坚守尔志，以俭养德，用一颗纯粹的心灵面对诱惑。你们要时刻明白，形形色色的“人情往来”背后掺杂了太多的权力、金钱和名利，如若不加以警惕，正确区分权与情，就容易变成“礼贿不分”，落入“人情往来”的陷阱。正所谓，礼品有轻重之分，贿赂亦有雅俗之别。如若实在遇到难缠者，我想“羊续悬鱼拒贿”“苏琼公堂悬瓜”“顾协棒打送礼人”“脱脱逮捕行贿者”“包拯掷砚”等这些古代贤者教科书般的解决办法，必定能够为你们提供一些有益的思考，助你们以实际行动，感召他人，防微杜渐，遏制歪风邪气。

如今，老二工作遇到了困难，你们都怪母亲太无情，往老二的伤口上撒盐，可谁又能知一位古稀母亲看着她的孩子脾气逐渐暴躁、成宿成宿的睡不着觉时，是如何的心如刀绞。她多想抱着她的孩子央求他好好活下去，可是她不能。她有她的苦衷和用意，等你们以后遇到这样的难题时自然也就懂了。我亲爱的孩子们，妈妈最想说的是，无论何时，都希望你们谨记，我们是一家人，要紧紧依靠彼此的力量，相互扶持、关心彼此，但这并不是你们试图利用职务上的便利和影响“提篮子”“打牌子”的理由，因为这样只会给这个家庭带来更难以承受的痛苦。俗话说，“家风连着党风，家廉才能政廉”、“家风坏、腐败现”，这些道理我希望你们能够深记于心，能

够始终以正义为准绳，明知不可为而不为，以此为戒、免开尊口。值得告诫的是，切莫将自己步入仕途和“媳妇终于熬成婆婆”的心态等同起来，自以为羽翼丰满，可以只手遮天、为所欲为。于是，上任后抓住一切机会补偿自己的付出和早年生活的艰辛。如若这样，那可真是家门不幸出孽子...孩子们，人生的意义不是拥有财富的多少，而在于如何去获取和运用。希望你们记住，生财有大道，“仁者以财发家，不仁者以身发财”，富有不只是财富的计量单位，更是生命能量的积蓄。愿你们能够尽早的领悟，真正地幸福。

亲爱的孩子们，岁月悠长，真正能陪伴你们一生的并不是名利，而是内心的繁花似锦。希望你们能够允许万物穿过自己，让自己在经历和感受中不断的丰盈，接受自己的独特，物物而不物于物，要学会勇敢说不，以廉安身、以勤立业，洁白如瓷、直道而行，用言行涵养“只留清气满乾坤”的家风，做党和人民信得过、靠得住、能放心的人民公仆。

梨花风起正清明，又是一年清明节，希望我亲爱的孩子们能够抽出空来，捧一束洁白的梨花，一起去看爸爸。因为这世间什么都可以放下，唯独爱不可以被放下！

我深深地爱着你们，亦希望你们能够深爱彼此。💎

衷心的爱你们的母亲

不袒护才是真爱护

——评电视专题片《为了人民的利益》

■ 宁任平

“以实实在在的成效让老百姓真正感受到‘与往年就是不一样’”……近期，自治区纪委制作的电视专题片《为了人民的利益》，引起广泛关注。专题片曝光的案件中，有一个共性，就是党组织管党治党不严、责任缺失，领导班子成员搞一团和气，不愿得罪人，放任错误发生。

在对一些犯了错误的同志进行党纪政务处分时，往往“问题就来了”。

有的犯错者虽然接受了处理，但心存芥蒂，认为自己平时那么辛苦，甚至没日没夜工作，没有功劳也有苦劳，“怎么出了问题就不保护我呢？”

有的领导干部抹不开情面，下不了决心，为犯错误的同志上下说情，“怎么就不能网开一面呢？”

还有一些同志看到自己的同事或领导一夜之间受了处分甚至丢了官职，为之叫屈，“怎么上面叫处理就处理，也不保护一下自己的人呢？”

事实证明，错把袒护当爱护，会使有些同志淡化对党纪党规和法律法规的敬畏，从而放纵自己，在错误的道路上越滑越远；会使不良风气得不到及时揭露和有效纠治，影响单位政治生态；会使犯错误的人得不到应有惩戒而破坏党规党纪及法律法规的严肃性权威性。

不讲原则地一味袒护，结果绝不是息事宁人，而会宠坏个人、败坏风气、妨碍法治。这

些问题的出现，归根结底是一些党员干部的政绩观出了偏差，党性原则淡化。怕家丑外扬、影响单位“荣誉”和个人发展，怕得罪人、丢选票，怕“拔出萝卜带出泥”，因此处理问题底气不足，怕给自己惹麻烦，而奉行“多一事不如少一事”的庸俗处世哲学。

袒护不是爱护，严管才是厚爱。对待矛盾和问题的态度，是党员干部政绩观的“晴雨表”。党员干部要牢固树立发现问题是水平、揭露问题是责任、解决问题是政绩的观念，在处理问题时，多想单位全面从严治党大局，少打个人利益的“小算盘”，自觉做到任何时候、任何情况下都以求真务实作风正视问题、揭露矛盾，固强补弱，治病救人。

人非草木，孰能无情。讲感情、重人情，乃人之常情，党员干部也不例外。浓浓的感情、良好的人际关系，是单位和谐的“润滑剂”、事业发展的“助推器”，但感情再浓也要有度，关系再深也不能越轨。如果党员干部不分是非对错，无原则地讲“感情”，一味地袒护包庇过错，非但不是对同志的真爱，反而是对同志对干部的不负责任。

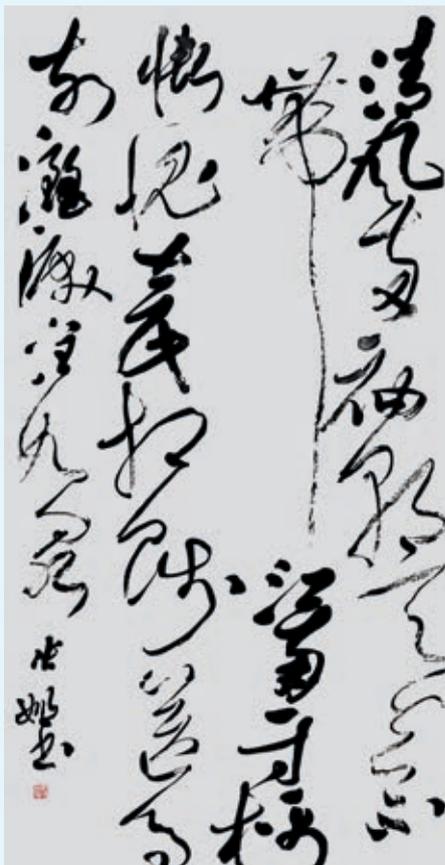
“严是爱，松是害，放纵是往坑里带”。批评不是跟哪个人过不去，而是帮助犯错者认识错误，吸取教训，引以为戒，吃一堑、长一智，在以后的人生道路上不犯或少犯错误，这才是真正的关怀、最大的爱护。◆

（来源：宁夏新闻网）

“廉韵润心田 清风促发展”

——贺兰县廉洁文化主题艺术展

为深入践行习近平文化思想，持续贯彻落实二十届中央纪委四次全会精神和自治区纪委十三届四次全会精神，贺兰县文联在宁夏农旅产业园举办“廉韵润心田 清风促发展”廉洁文化艺术展，展览共展出书法、美术、摄影、民间文艺等作品 100 余幅，它们跨越传统与现代，以丰富的艺术语言展现了廉洁文化的深厚底蕴与时代价值。



- ①
- ② ③ ④
- ⑤

1. 《拉家常（黄河泥塑）》

作者 / 王多勇

2. 《清廉高洁守初心》

作者 / 白凤霞

3. 《拒礼诗 清风联》

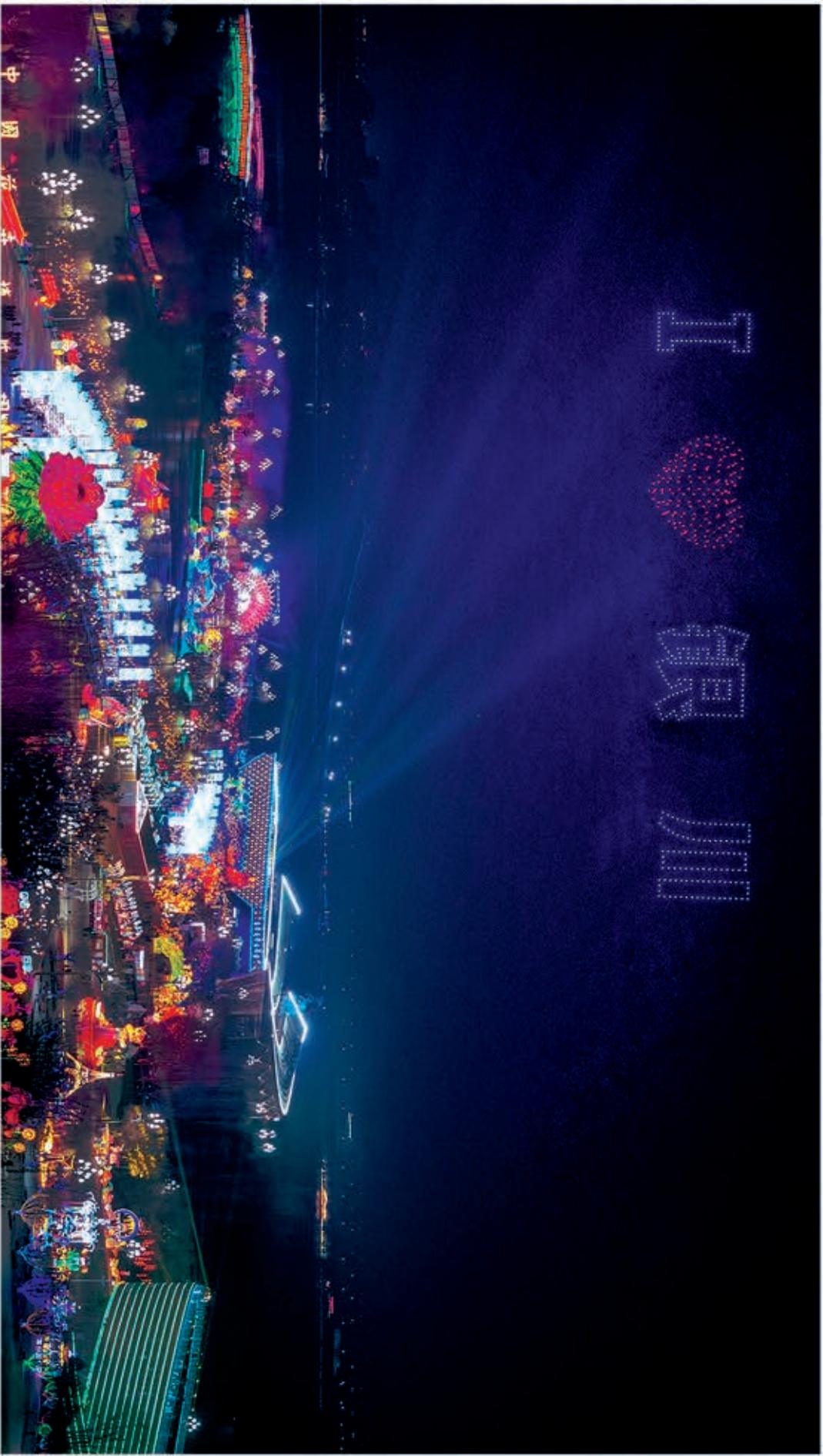
作者 / 张 姬

4. 《一鹭清廉（葫芦烙画）》

作者 / 乔海英

5. 《清廉（黄河石画）》

作者 / 宋笑珍



宁夏银川



我爱银川

(宁夏摄影家协会提供 勉春红/摄)